

Construcción sube  
en primer trimestre  
pero urgen medidas  
para mantener  
crecimiento

**IEC**

Informe Económico de  
la Construcción N° 76

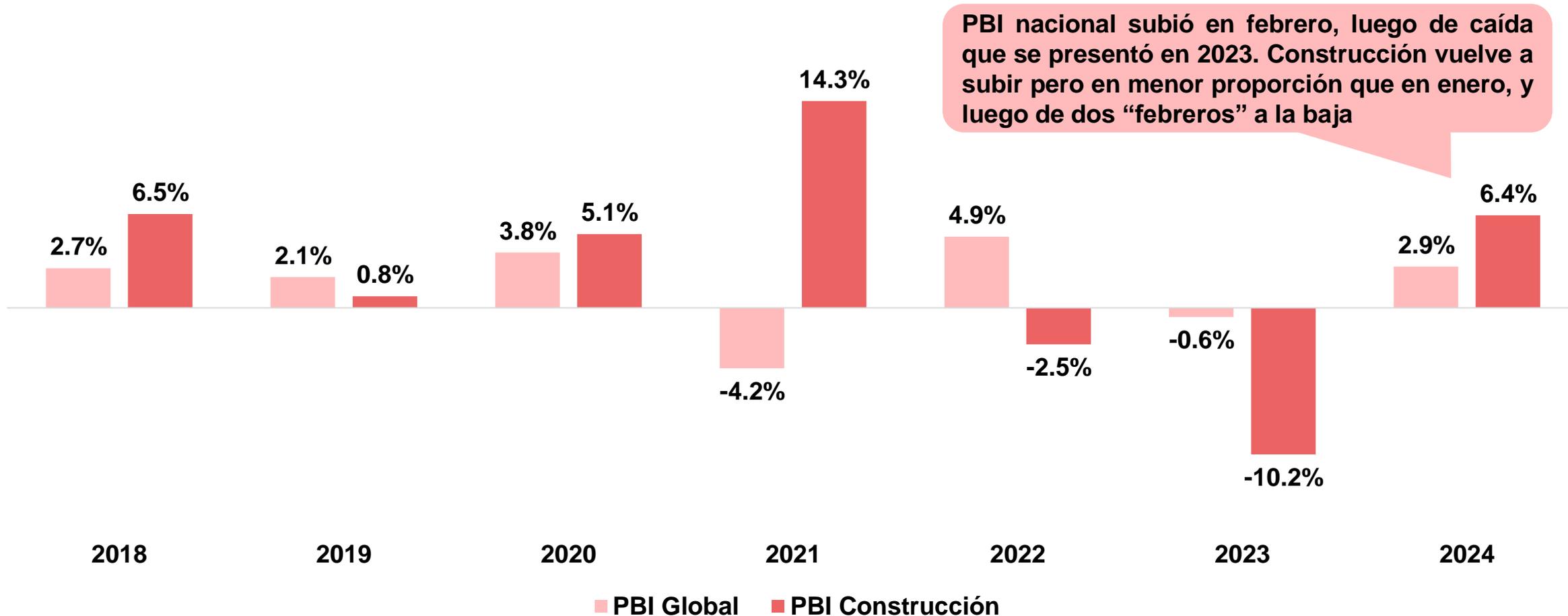
Abril 2024



Proyecto Altos del Rímac – Foto: [besco.com.pe](http://besco.com.pe)

# Construcción creció por segundo mes consecutivo en febrero

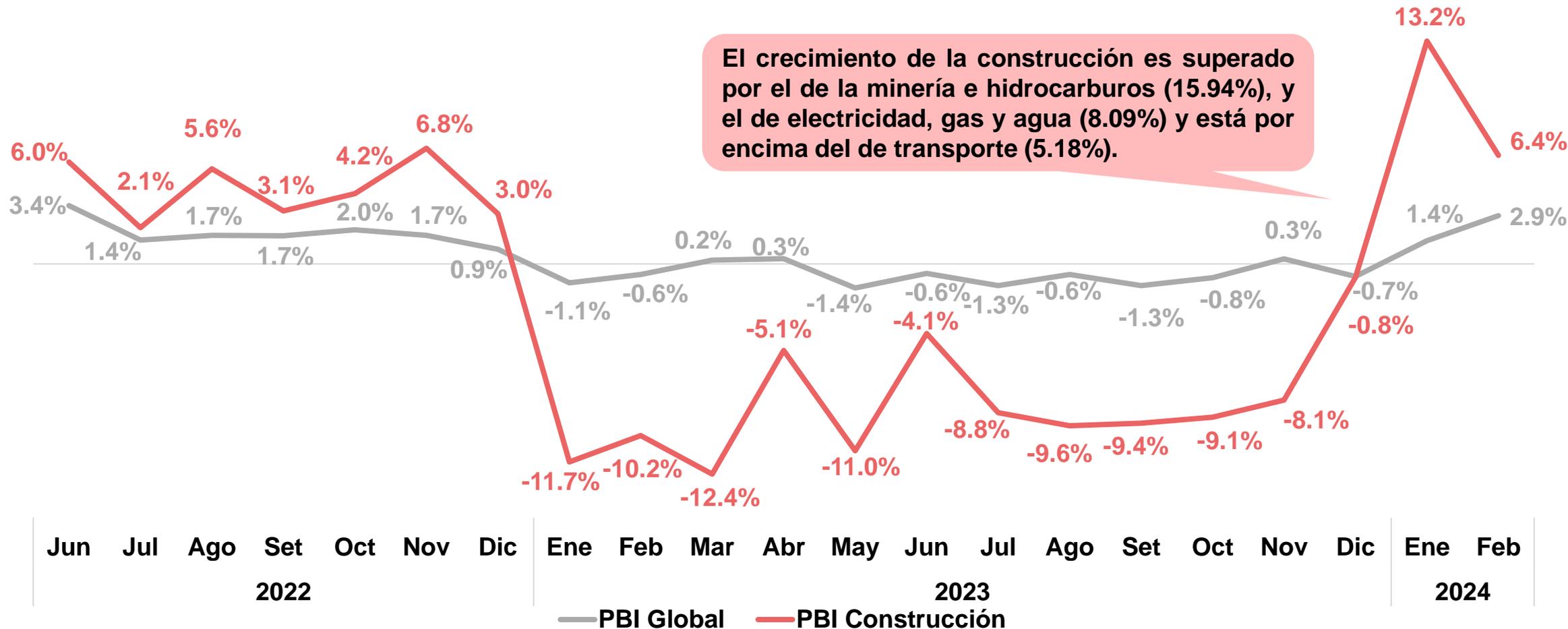
PBI GLOBAL Y PBI CONSTRUCCIÓN: 2018-2024  
Período: FEBRERO



Fuente: INEI

# PBI nacional obtuvo su mejor resultado mensual desde junio 2022

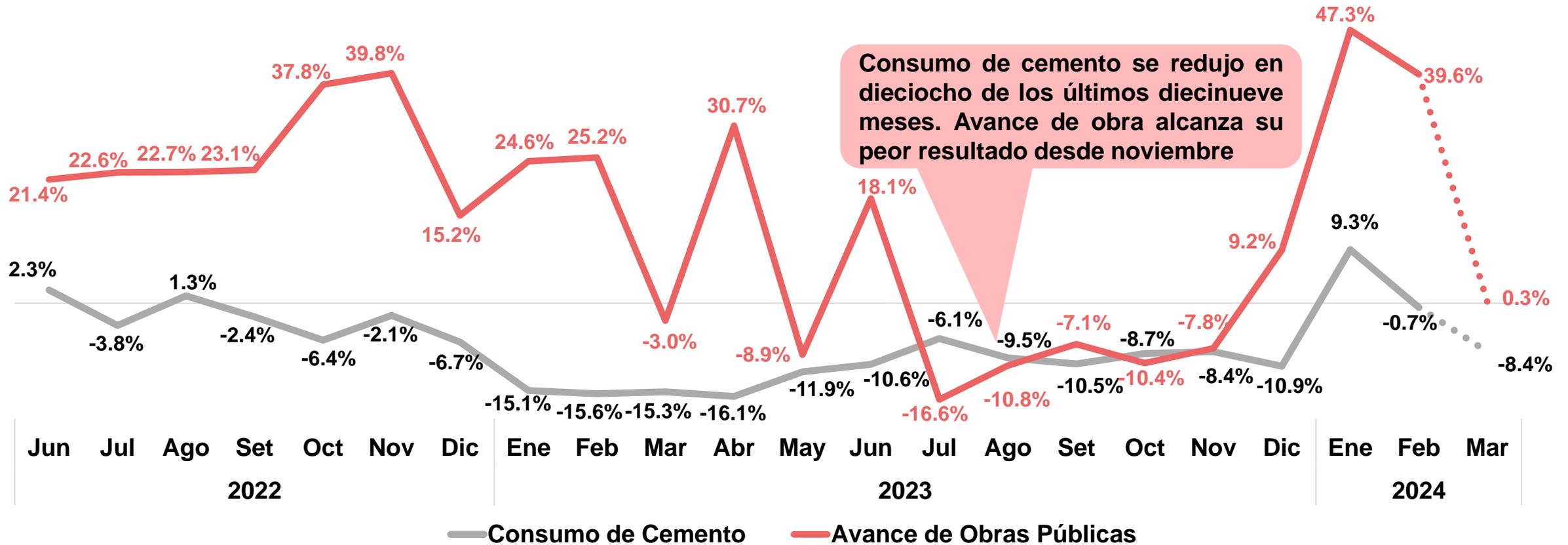
PBI GLOBAL y PBI DE LA CONSTRUCCIÓN: JUNIO 2022 – FEBRERO 2024 (Variación mensual interanual)



Fuente: INEI

# Pero actividad constructora habría caído 6.1% en marzo, según CAPECO

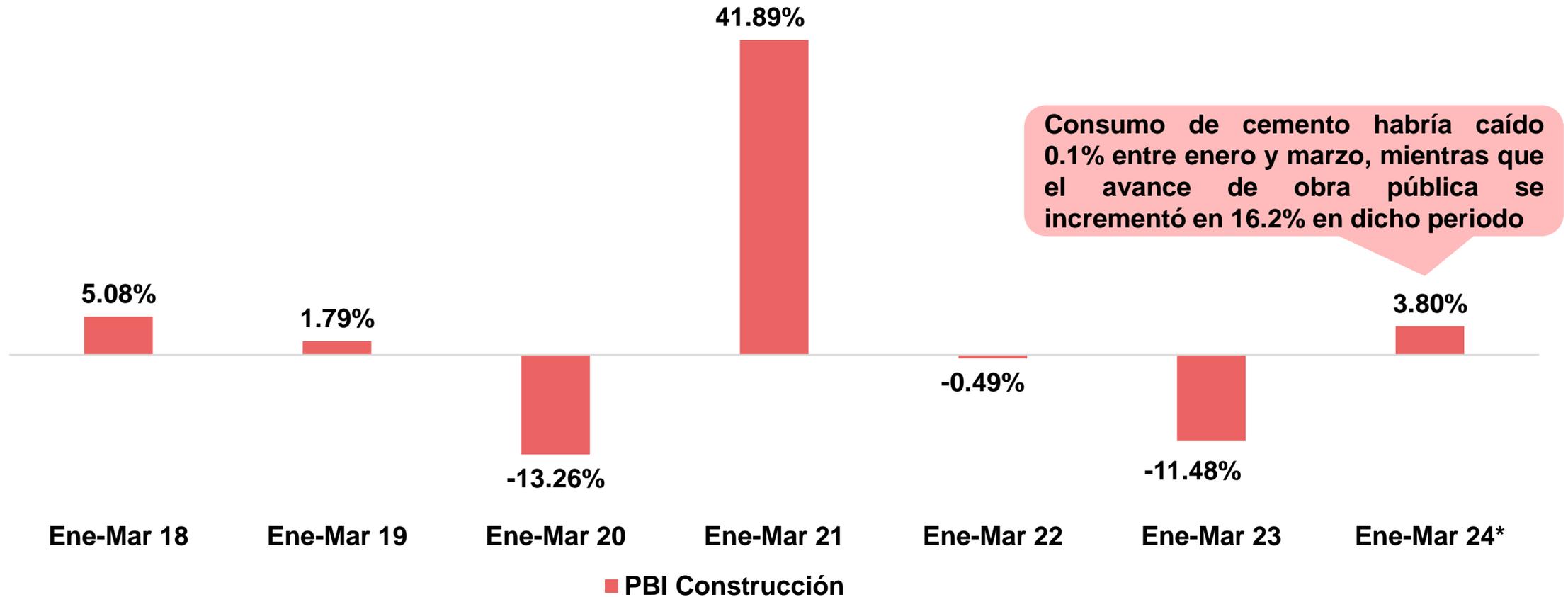
EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES COMPONENTES DEL PBI CONSTRUCCIÓN: JUNIO 2022 - MARZO 2024  
(Variación mensual interanual)



Fuente: INEI hasta febrero 2024, Estimación CAPECO para marzo

# PBI construcción habría aumentado 3.8% en primer trimestre 2024

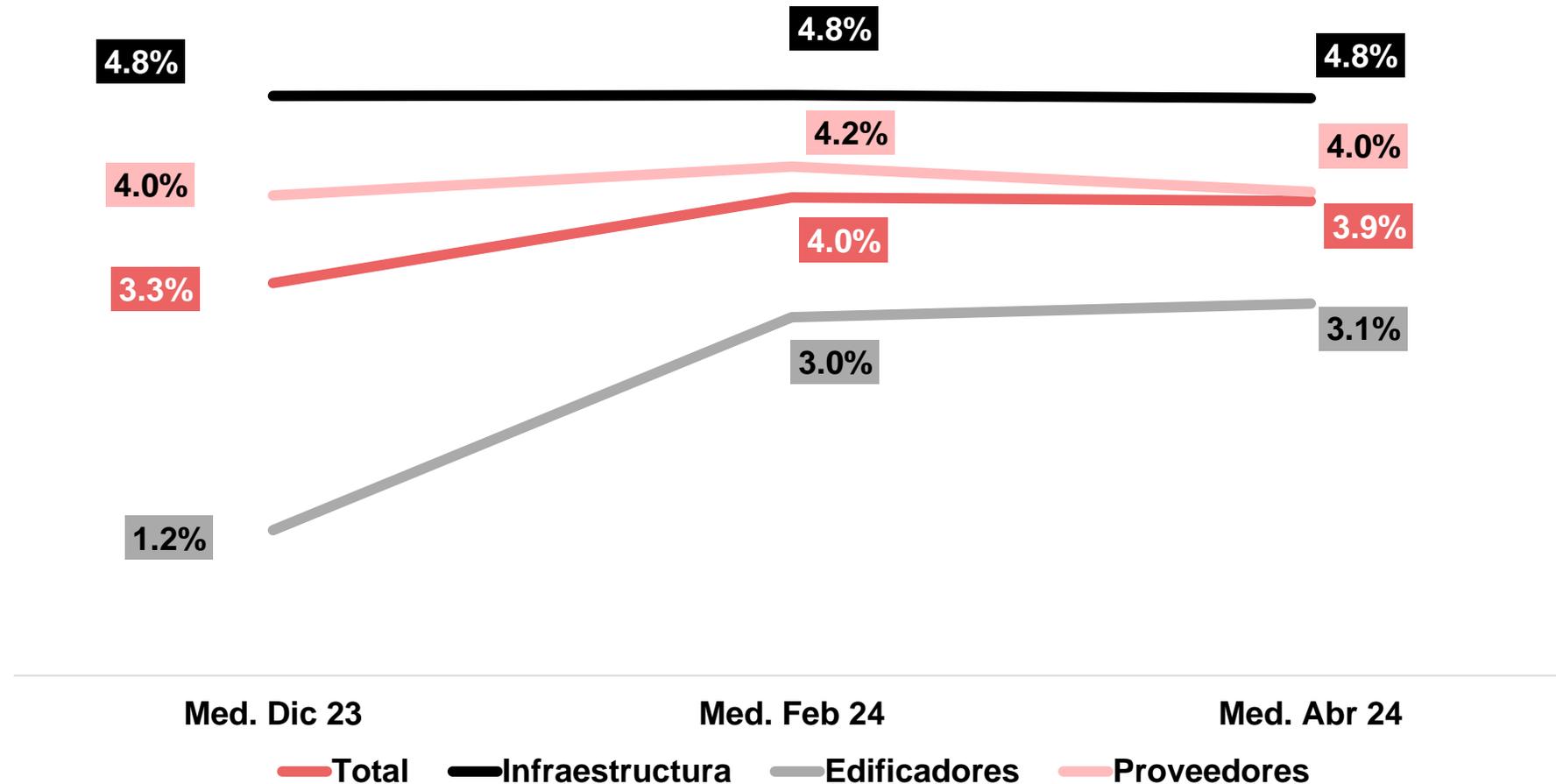
PBI CONSTRUCCIÓN: 2018-2024  
Período: ENERO-MARZO



**Fuente:** INEI hasta febrero 2024, Estimación CAPECO para marzo

# Empresas de la construcción mantienen optimismo para el 2024....

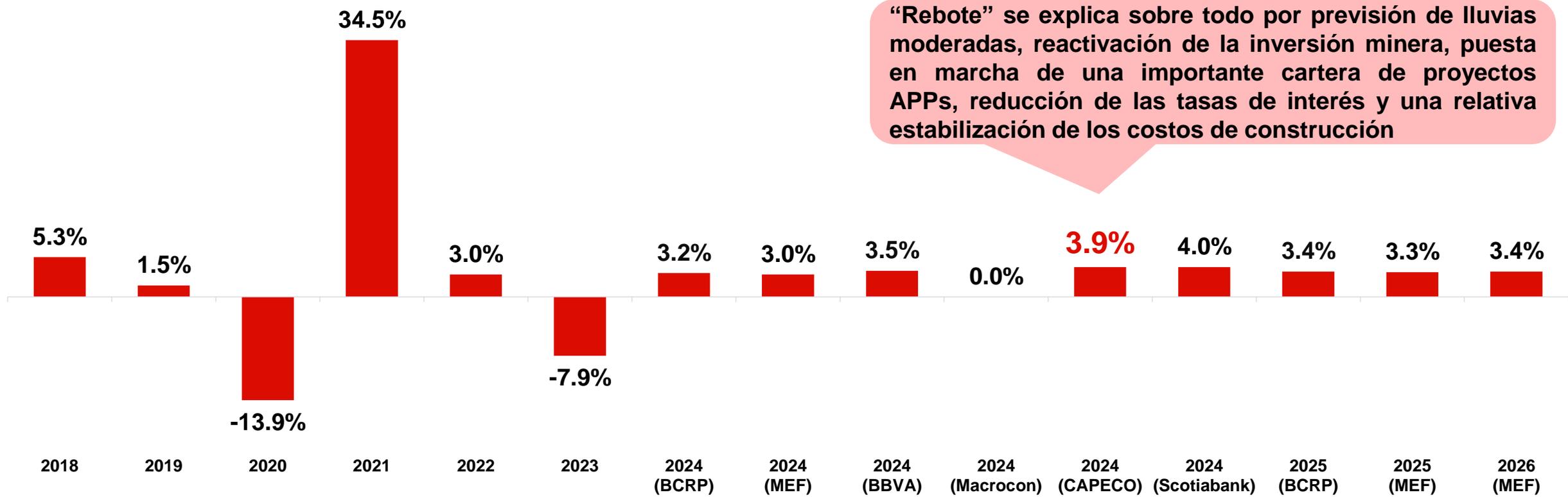
EXPECTATIVA DE LA VARIACIÓN EN EL NIVEL DE LAS OPERACIONES EN LAS EMPRESAS DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN EL AÑO 2024, RESPECTO AL 2023



**Fuente:** CAPECO - Encuesta de Expectativas, abril 2024

# ... proyectando un crecimiento mayor que BCRP y consultores privados

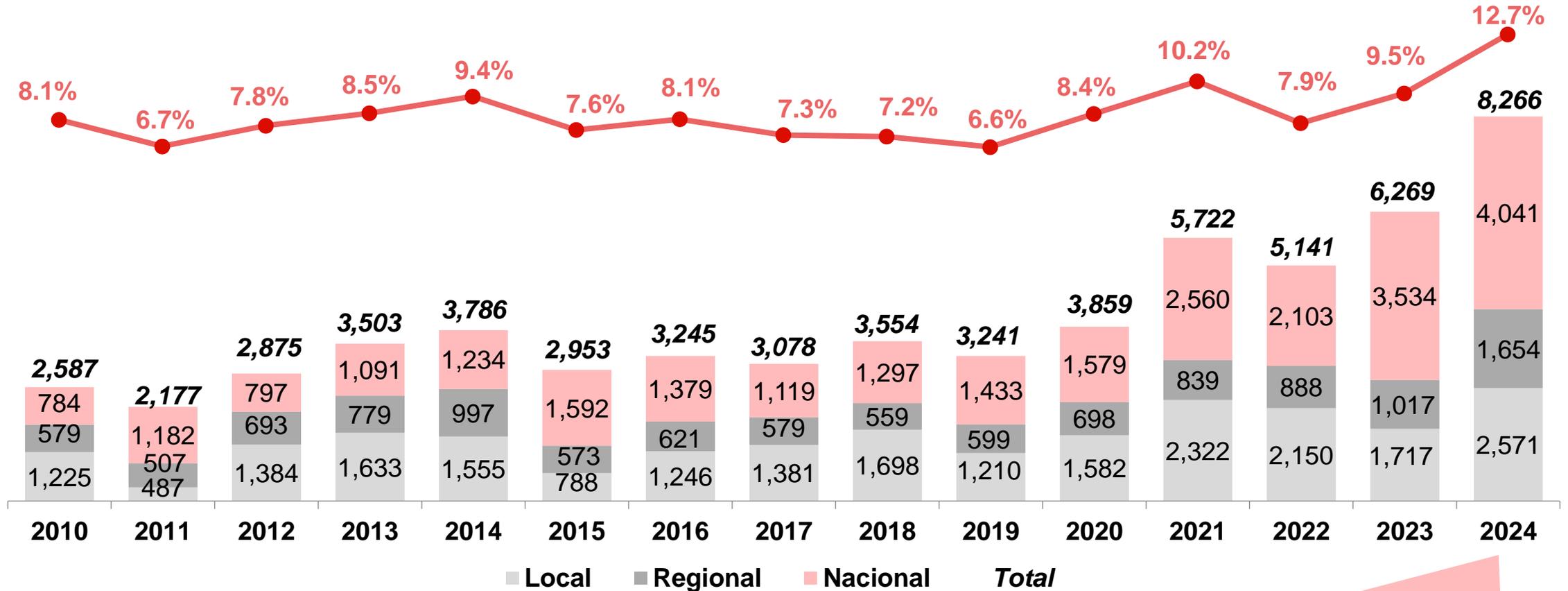
ESTIMACIÓN DEL COMPORTAMIENTO DEL PBI CONSTRUCCIÓN 2018 - 2026



**Fuente:** BCRP – Reporte de inflación, marzo 2024 | MEF - Informe Marco Macroeconómico Multianual 2023-2026, agosto de 2023 | Macroconsult – Proyecciones Económicas Sectoriales, febrero 2024 | BBVA Research - Situación Perú, marzo 2024 | Scotiabank, octubre 2023 | CAPECO - Encuesta de Expectativas, abril 2024

# Récord de ejecución de inversión pública en primer trimestre

EJECUCIÓN DE INVERSIÓN PÚBLICA ENERO - MARZO DE 2010 A 2024 (en millones de soles)

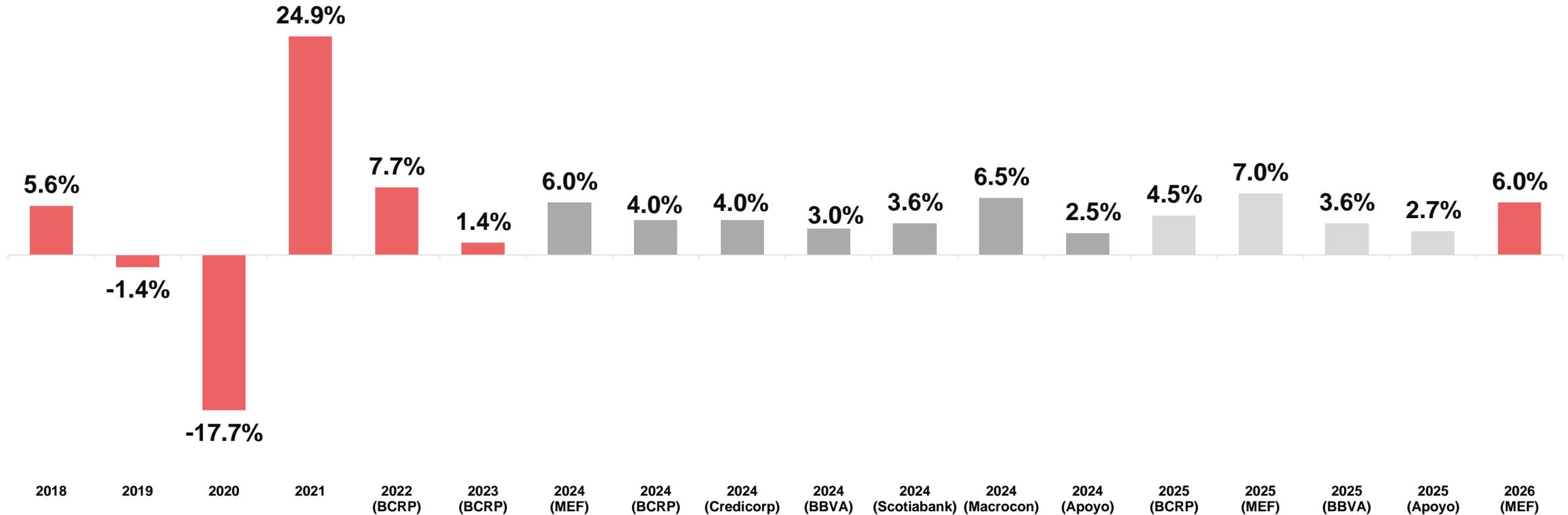


Incremento fue 31.9% mayor que la del primer trimestre del 2023. Las municipalidades aumentaron su nivel de ejecución en 49.7%, las regiones en 62.6% y el gobierno nacional en 14.3%

Fuente: MEF - Módulo de consulta amigable

# Inversión pública aumentaría alrededor de 4.0% en 2024

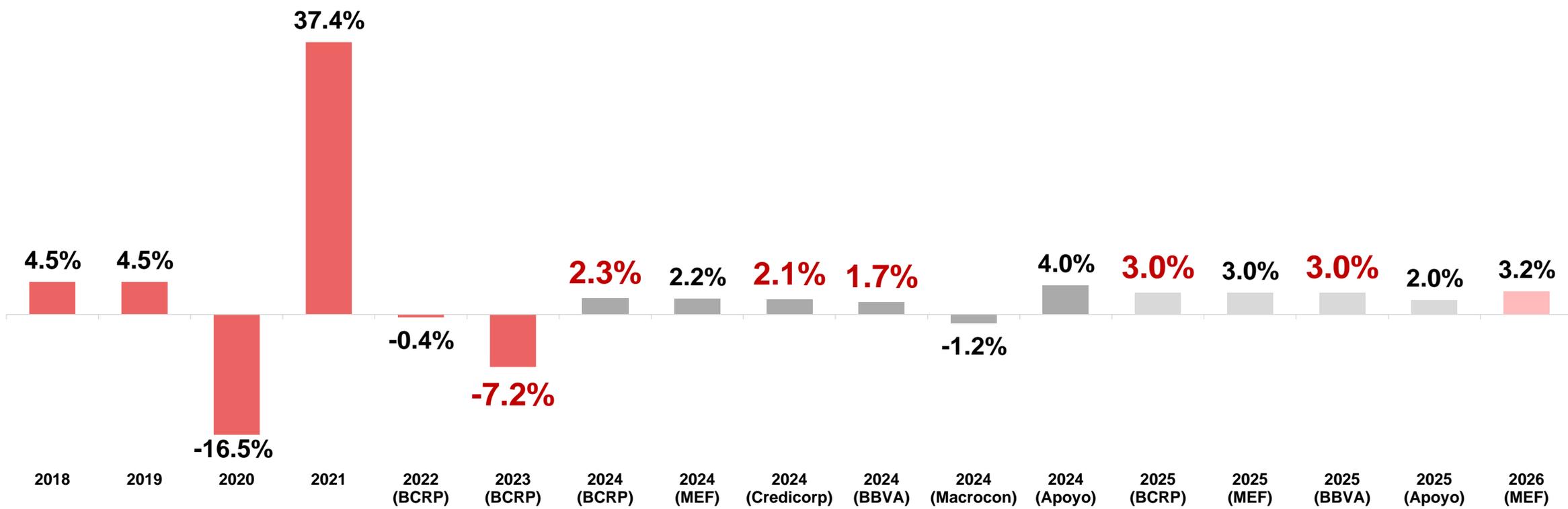
ESTIMACIÓN DEL COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA 2018 - 2026



**Fuente:** BCRP – Reporte de inflación, marzo 2024 | MEF - Informe Marco Macroeconómico Multianual 2023-2026, agosto de 2023 | Macroconsult – Proyecciones Económicas Sectoriales, febrero 2024 | BBVA Research - Situación Perú, marzo 2024 | Apoyo Consultoría, febrero 2024 | Reporte Macroeconómico Trimestral – Credicorp Capital, marzo 2024 |

# Mientras que inversión privada lo haría a una tasa cercana a 2.0%

ESTIMACIÓN DEL COMPORTAMIENTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA 2018 - 2026

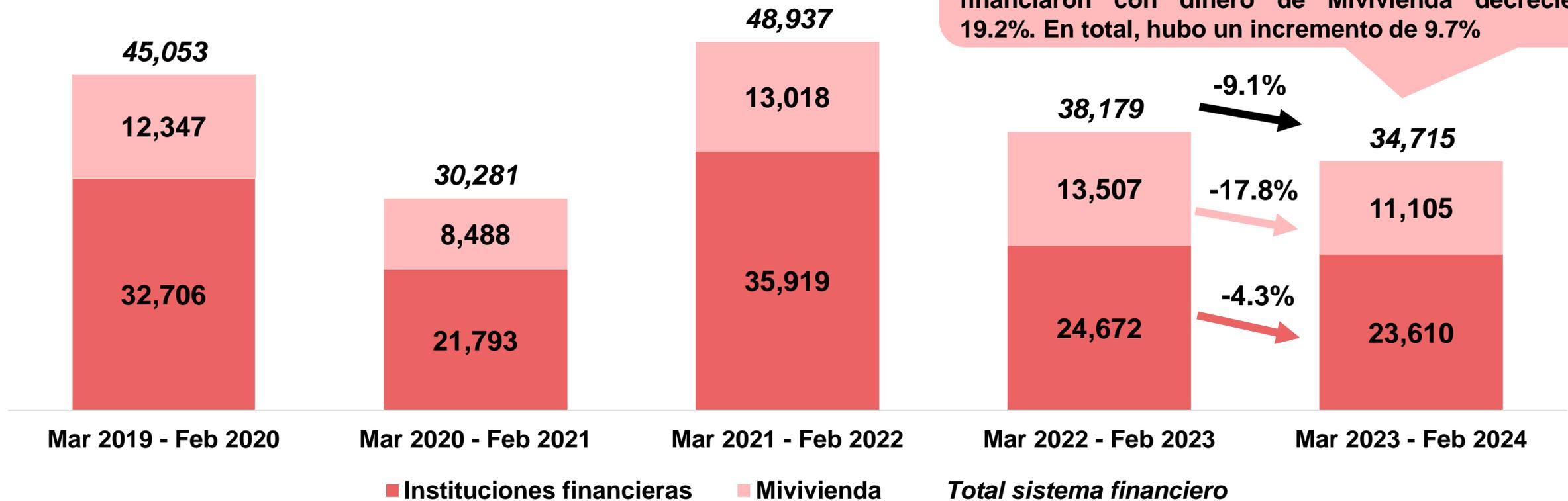


**Fuente:** BCRP – Reporte de inflación, marzo 2024 | MEF - Informe Marco Macroeconómico Multianual 2023-2026, agosto de 2023 | Macroconsult – Proyecciones Económicas Sectoriales, febrero 2024 | BBVA Research - Situación Perú, marzo 2024 | Apoyo Consultoría, febrero 2024 | Reporte Macroeconómico Trimestral – Credicorp Capital, marzo 2024

# Créditos de instituciones financieras sigue reduciendo ritmo de caída

NÚMERO DE CRÉDITOS HIPOTECARIOS PARA VIVIENDA DESEMBOLSADOS 2019 - 2024  
(Periodo : Marzo - Febrero)

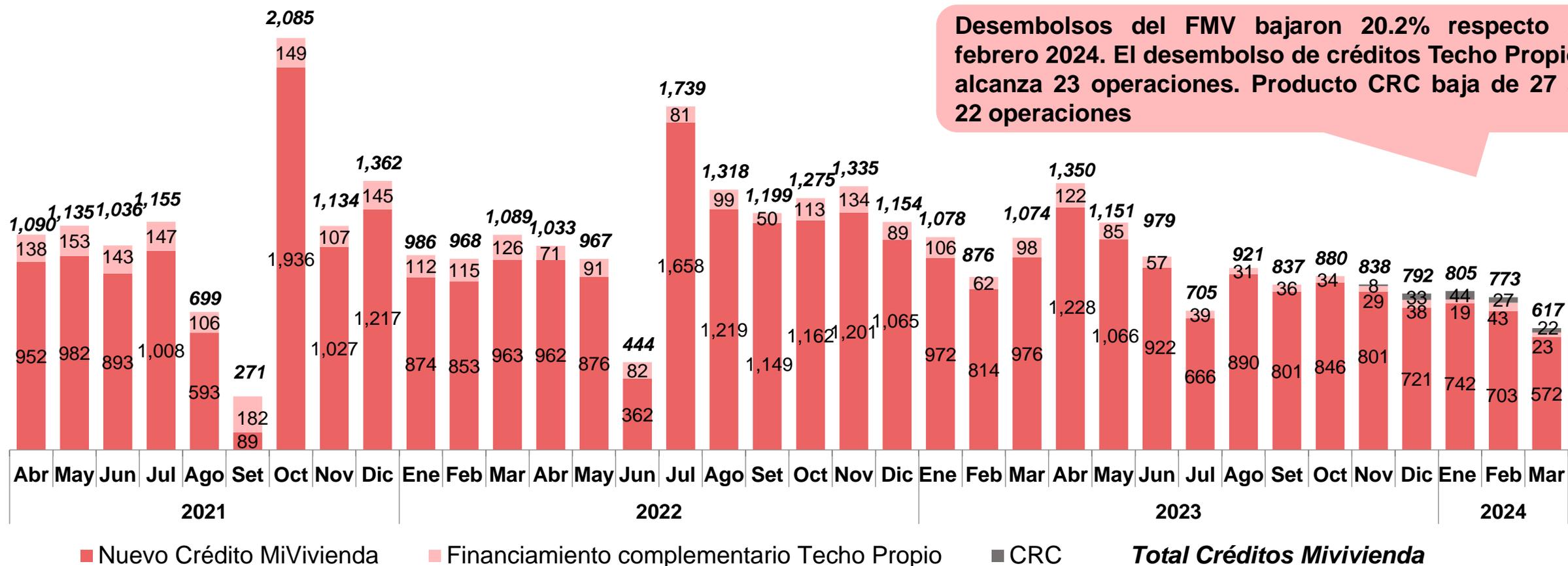
En los dos primeros meses del 2024, los créditos que otorgan las IFIs con sus propios recursos se incrementaron en 28.3% mientras que los que se financiaron con dinero de Mivivienda decrecieron 19.2%. En total, hubo un incremento de 9.7%



Fuente: SBS – MIVIVIENDA

# Créditos del FMV cayeron 42.6% en marzo de 2024 respecto a 2023

DESEMBOLSO MENSUAL DE CRÉDITOS HIPOTECARIOS CON RECURSOS DEL FONDO MIVIVIENDA SEGÚN MODALIDAD  
ABRIL 2021 – MARZO 2024 (En número de créditos por mes)

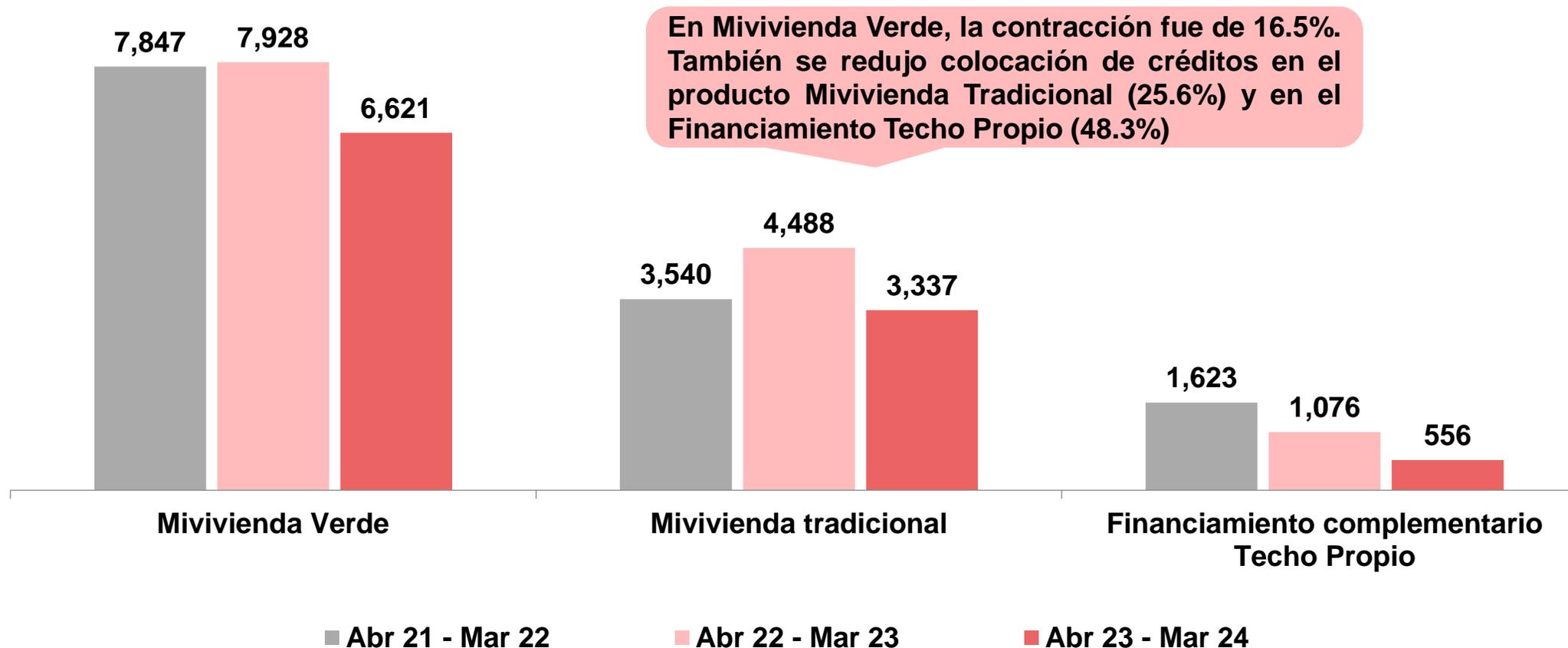


Desembolsos del FMV bajaron 20.2% respecto a febrero 2024. El desembolso de créditos Techo Propio alcanza 23 operaciones. Producto CRC baja de 27 a 22 operaciones

Fuente: Fondo Mivivienda S.A.

# Las colocaciones siguen bajando en los tres productos del FMV

DISTRIBUCIÓN DE LOS CRÉDITOS FINANCIADOS POR EL FONDO MIVIVIENDA, SEGÚN PRODUCTO  
ABRIL 2021– MARZO 2024 (en número de créditos)

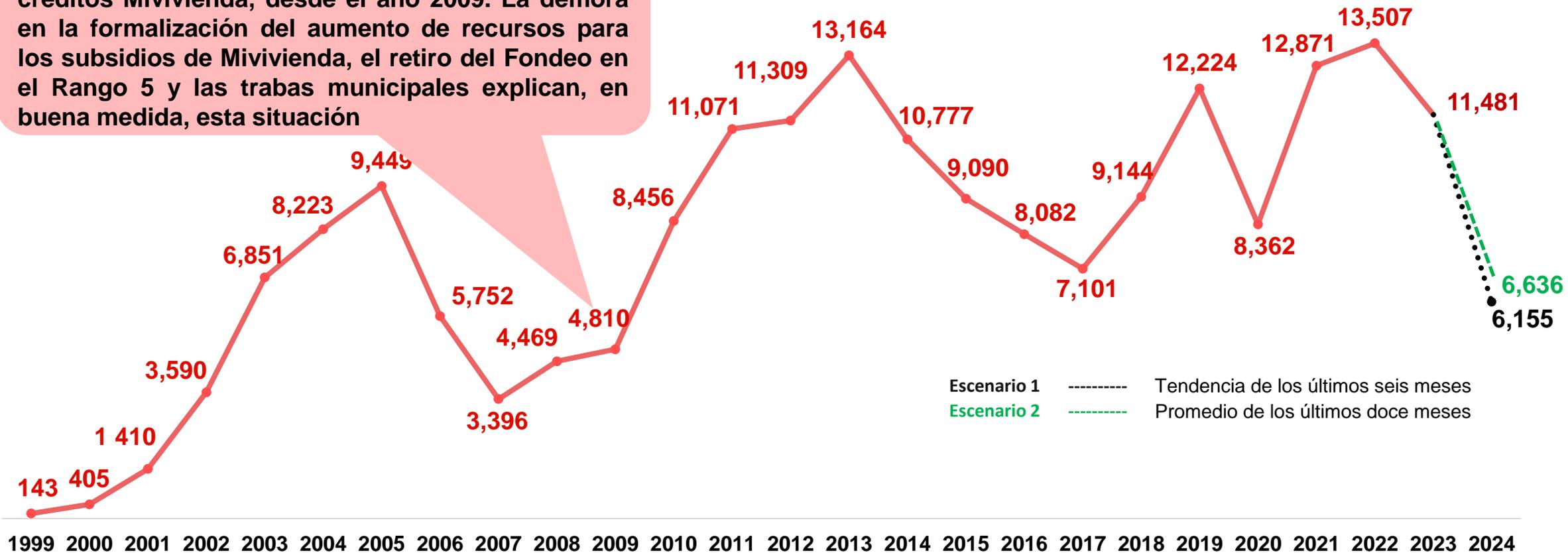


**Fuente:** Fondo Mivivienda S.A.

# Créditos del FMV podrían caerían 45% si no se asegura recursos para BBP

DESEMBOLSO ANUAL DE CRÉDITOS HIPOTECARIOS CON RECURSOS DEL FONDO MIVIVIENDA  
1999 - 2024 (en número de créditos)

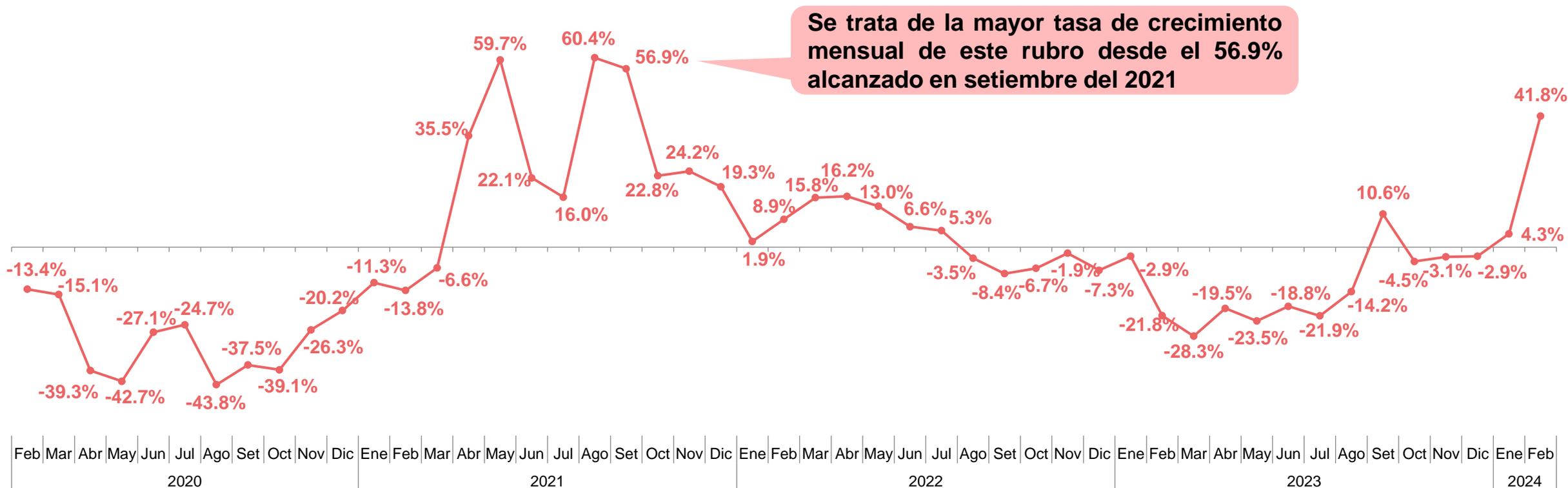
Se trataría del peor resultado en la colocación de créditos Mivivienda, desde el año 2009. La demora en la formalización del aumento de recursos para los subsidios de Mivivienda, el retiro del Fondo en el Rango 5 y las trabas municipales explican, en buena medida, esta situación



Fuente: Fondo Mivivienda S.A.

# En febrero, inversión en minería aumentó por segundo mes seguido

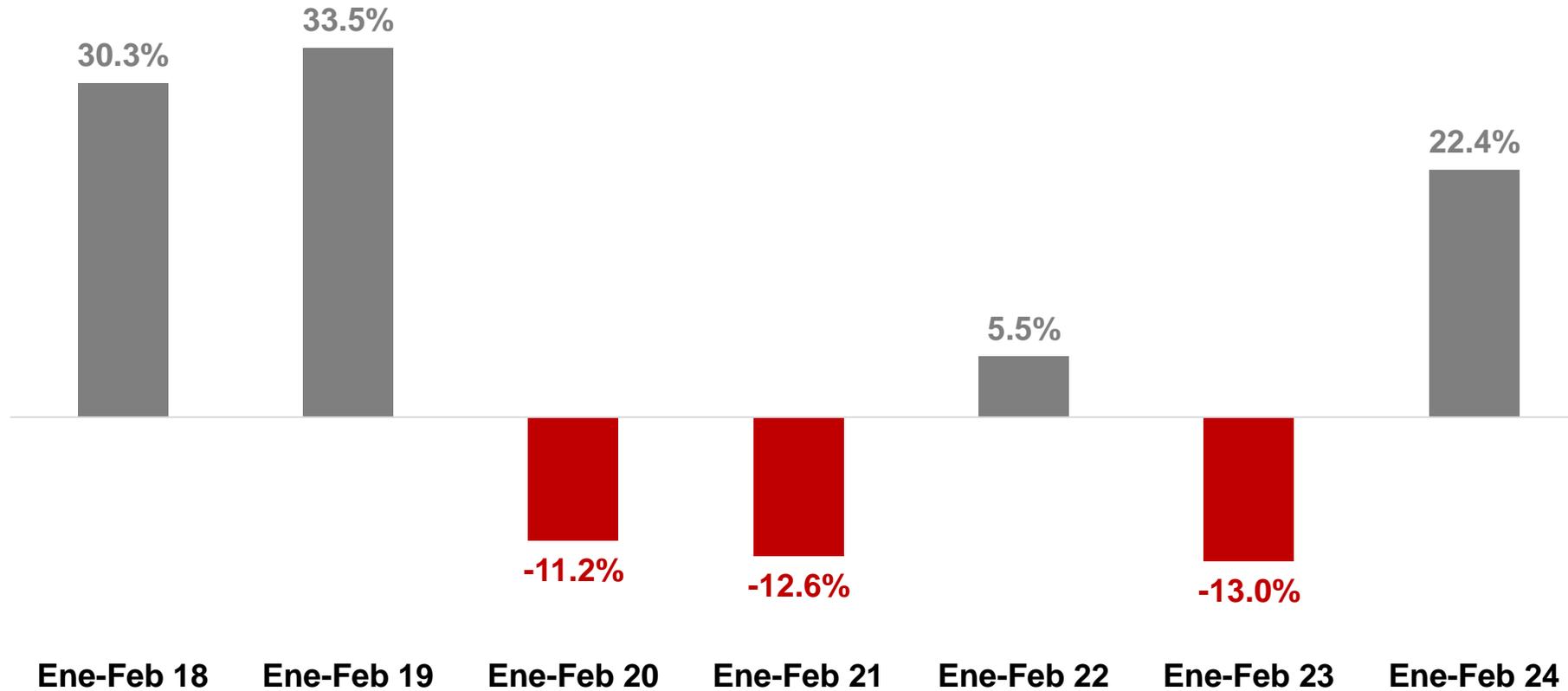
INVERSIÓN MINERA MENSUAL FEBRERO 2020 –FEBRERO 2024  
(Variación mensual interanual)



Fuente: Ministerio de Energía y Minas

# Inversión minera en 1<sup>er</sup> bimestre: la tasa más alta del último lustro

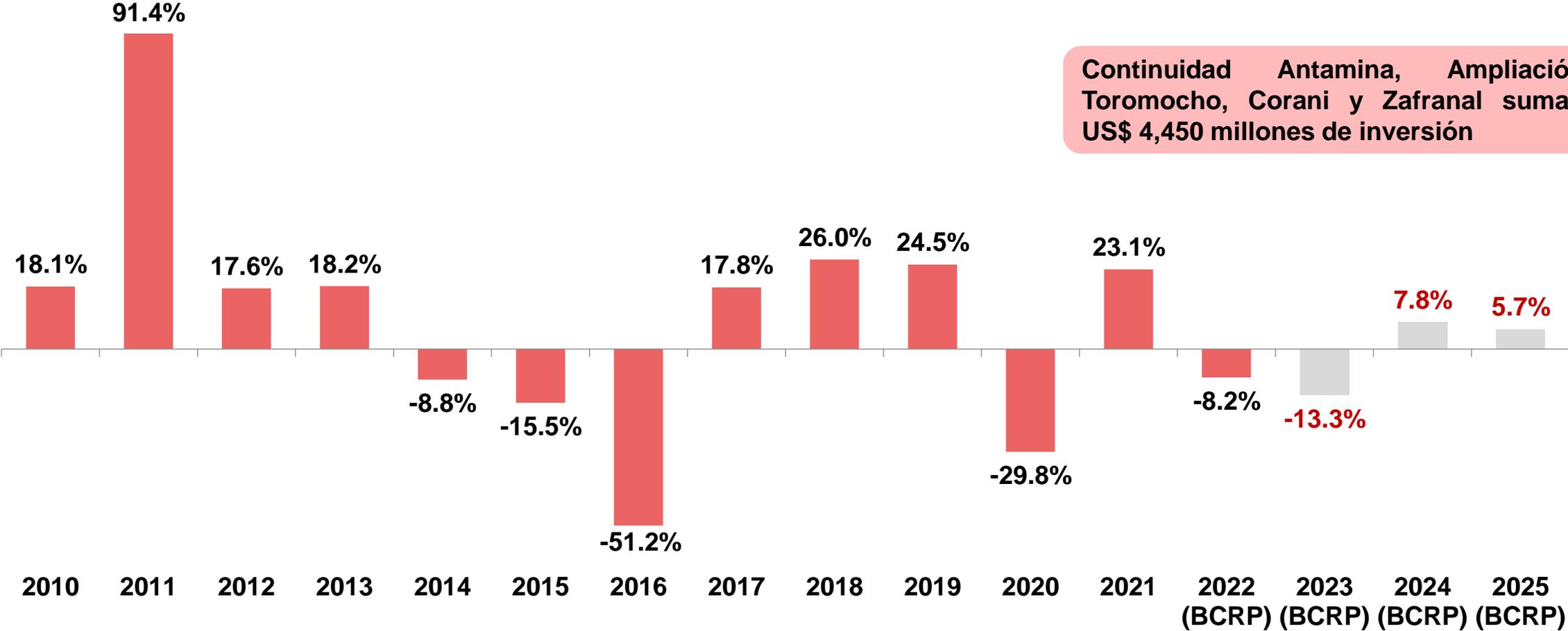
VARIACIÓN DE LA INVERSIÓN EN MINERÍA 2018 - 2024  
(Periodo : Enero - Febrero)



**Fuente:** Ministerio de Energía y Minas

# Aumento de inversión minera en 2024 se sustenta en cuatro proyectos

INVERSION MINERA (VAR. % ANUAL) 2010-2024

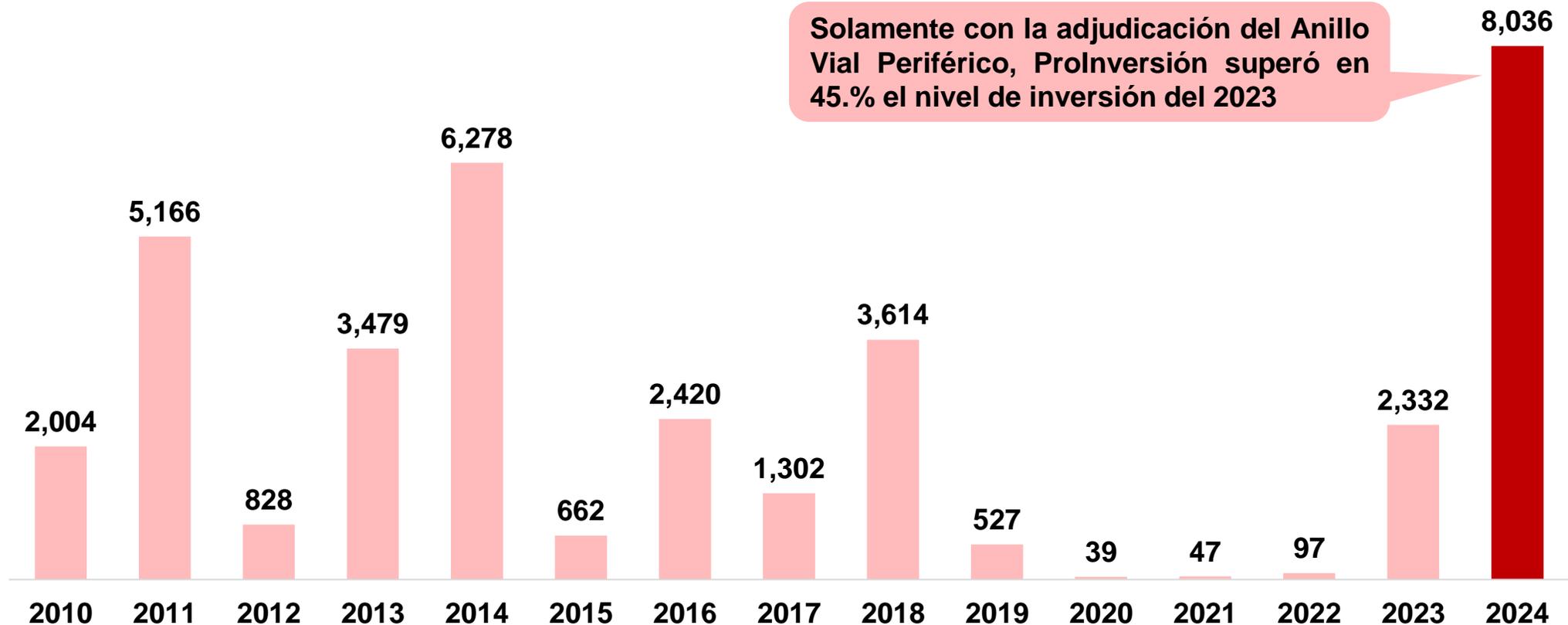


Fuente: BCRP – Reporte de inflación, marzo 2024



# ProInversión mantiene su objetivo de adjudicaciones para el 2024

INVERSIONES ADJUDICADAS DE ASOCIACIONES PÚBLICO - PRIVADAS (APP) Y PROYECTOS EN ACTIVOS  
(EN MILLONES DE US\$)

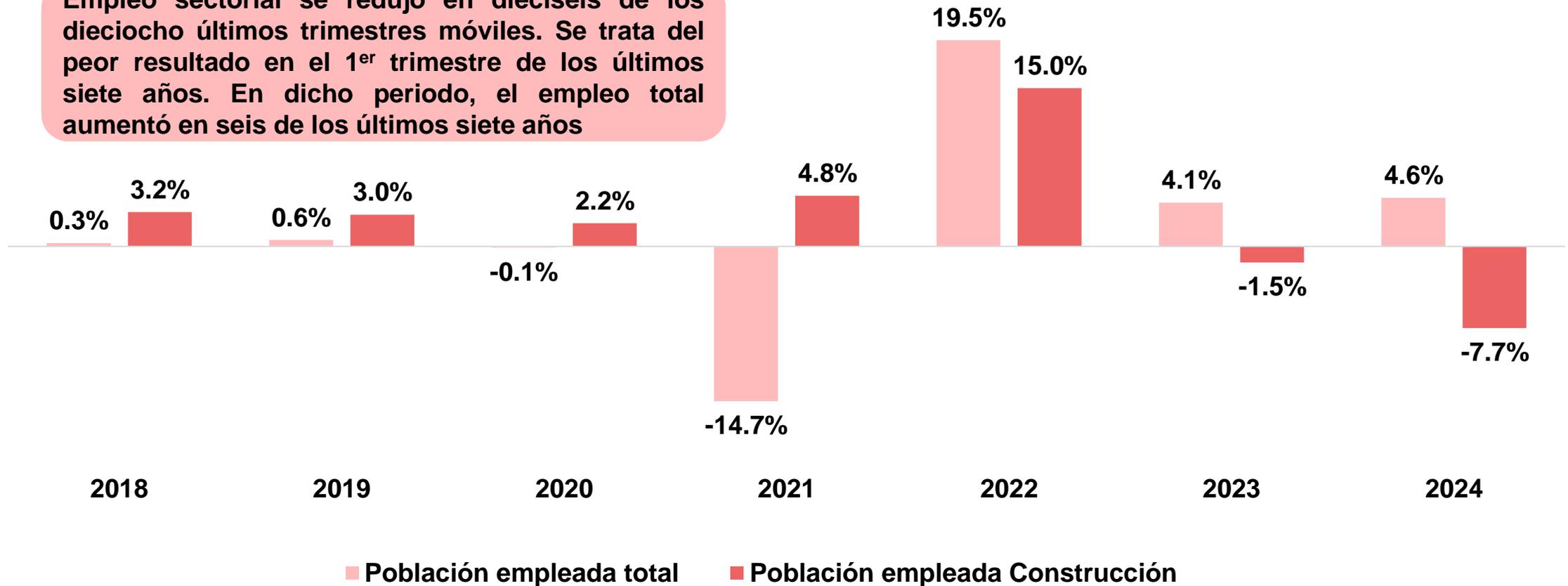


*Fuente:* ProInversión

# Empleo en construcción cae por tercer trimestre móvil consecutivo

VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN EMPLEADA TOTAL Y DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN LIMA METROPOLITANA  
(Trimestre móvil ENERO - MARZO 2024 respecto a igual periodo de 2023)

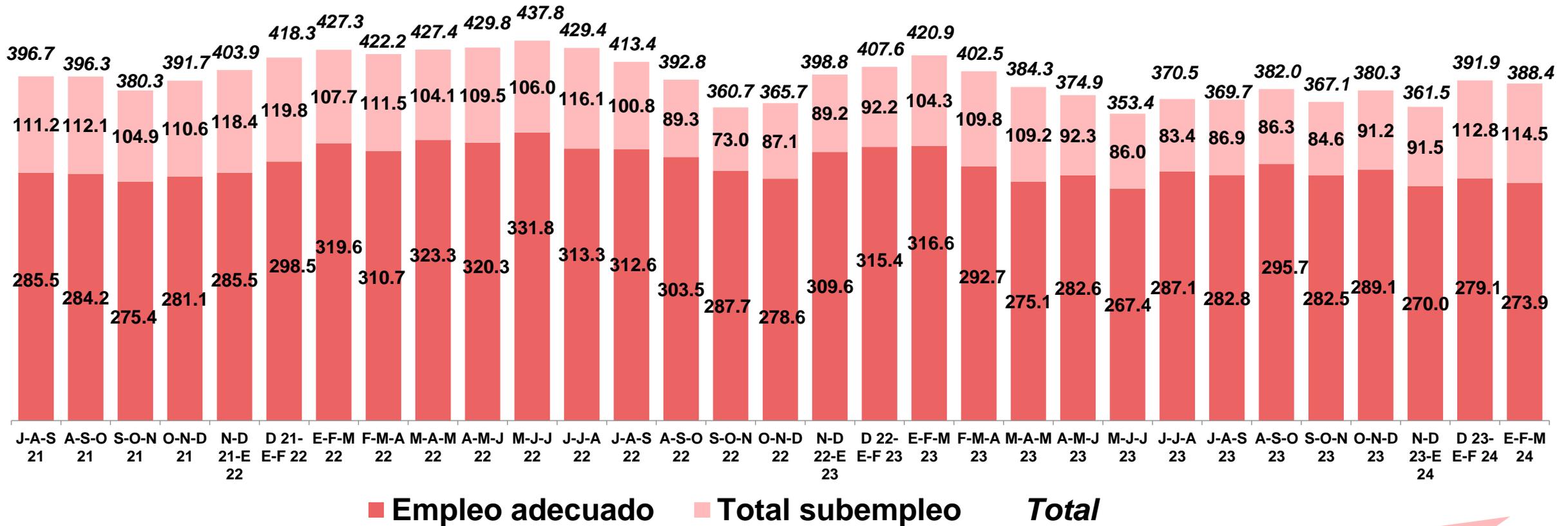
Empleo sectorial se redujo en dieciséis de los dieciocho últimos trimestres móviles. Se trata del peor resultado en el 1<sup>er</sup> trimestre de los últimos siete años. En dicho periodo, el empleo total aumentó en seis de los últimos siete años



Fuente: INEI

# Subempleo aumenta 9.8%, mientras que empleo adecuado baja 13.5%

POBLACIÓN CON EMPLEO ADECUADO Y SUBEMPLEADA EN LA CONSTRUCCIÓN EN LIMA METROPOLITANA 2021 - 2024  
(Trimestre móvil ENERO - MARZO 2024 respecto a igual periodo de 2023, en miles de personas)

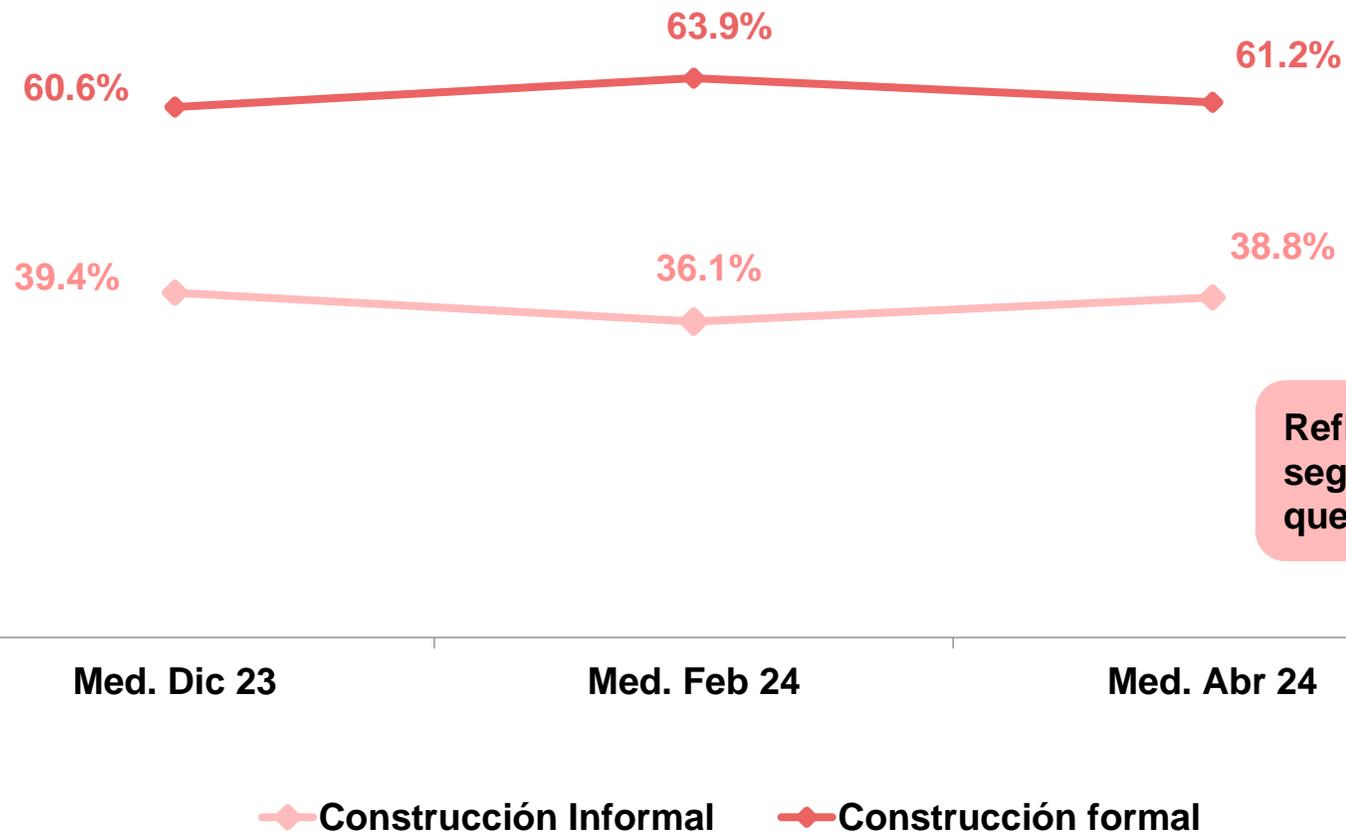


Fuente: INEI

Respecto al trimestre móvil previo, el empleo adecuado cayó -1.9%, mientras que el sub-empleo aumentó 1.5%.

# Vuelve a subir la incidencia de sector informal en venta de materiales

DISTRIBUCIÓN ESPERADA DE LOS INGRESOS POR VENTAS DE LOS PROVEEDORES DE MATERIALES Y SERVICIOS, SEGÚN SEGMENTO DE MERCADO EN EL 2024

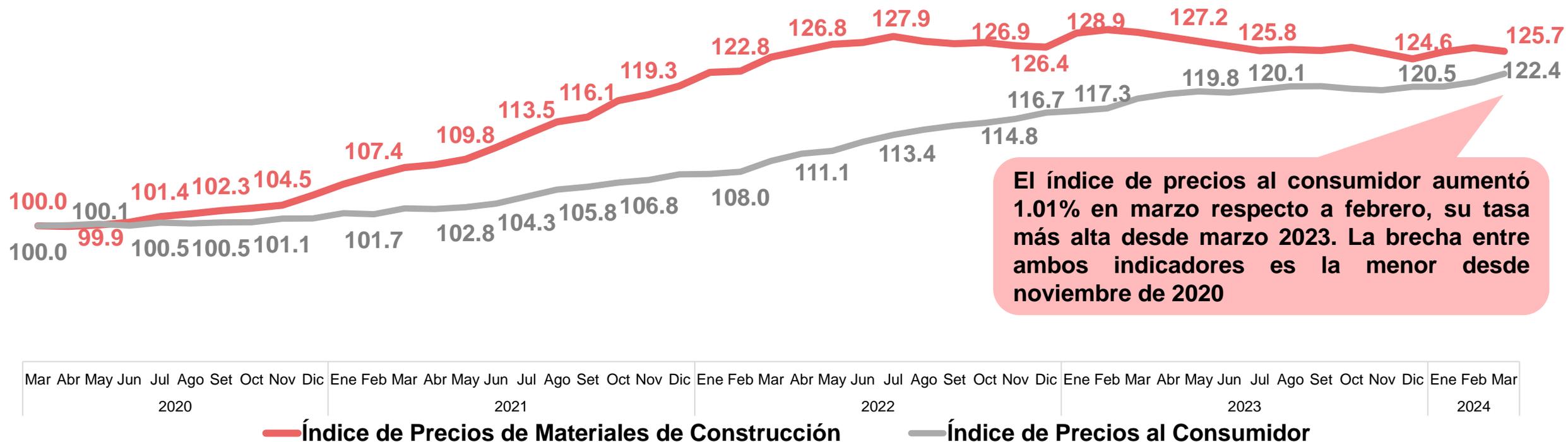


Reflejaría la percepción de que el segmento formal crecería menos que el informal, durante el 2024

Fuente: CAPECO - Encuesta de Expectativas, abril 2024

# Precios de materiales cayó 0.42% en marzo 24 vs. febrero 24

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR E ÍNDICE DE PRECIOS DE MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN - MARZO 2020 A MARZO 2024



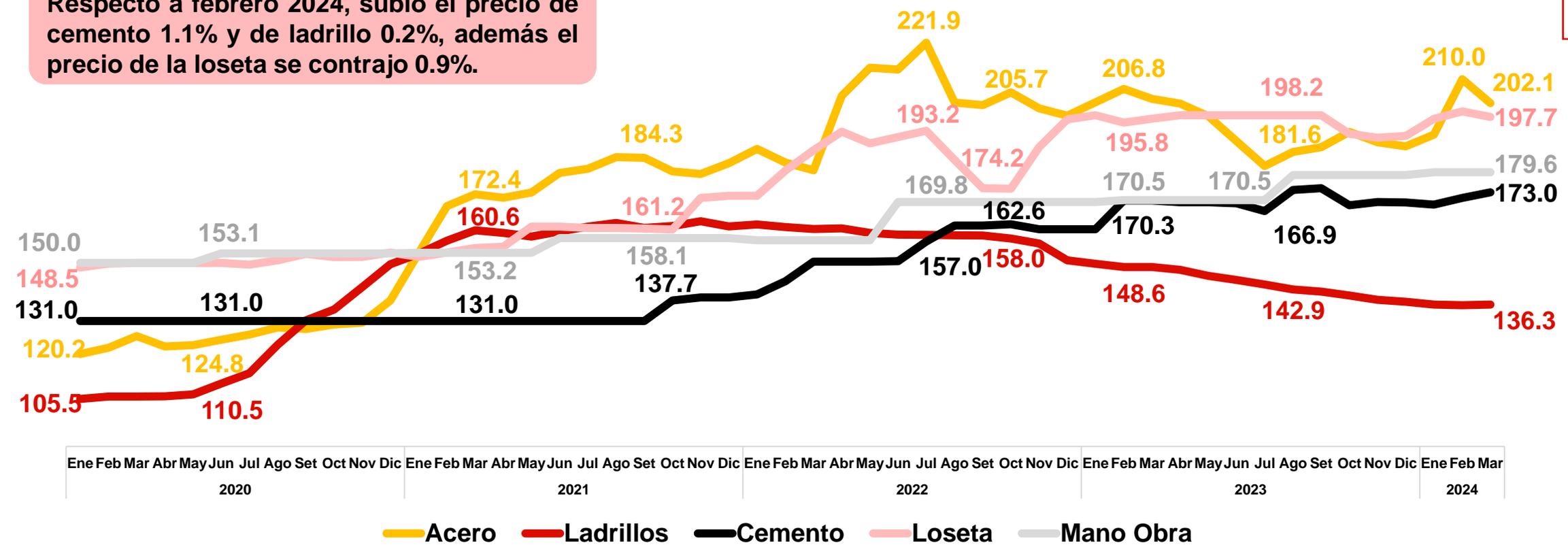
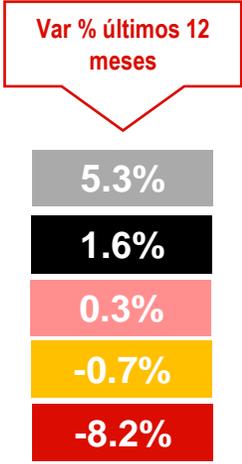
El índice de precios al consumidor aumentó 1.01% en marzo respecto a febrero, su tasa más alta desde marzo 2023. La brecha entre ambos indicadores es la menor desde noviembre de 2020

Fuente: INEI

# Precio del acero cayó 3.7% en marzo 24 frente a febrero 24

EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DE LOS PRINCIPALES INSUMOS DE LA CONSTRUCCIÓN ENERO 2020 – FEBRERO 2024  
(Índice Base: diciembre 2009 = 100)

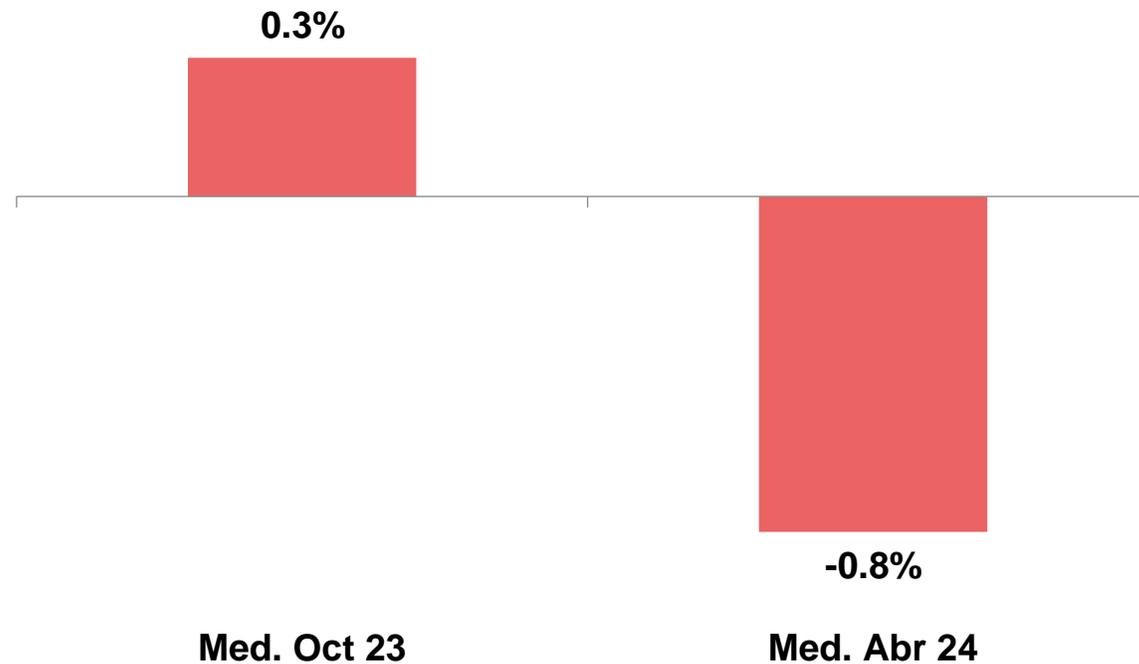
Respecto a febrero 2024, subió el precio de cemento 1.1% y de ladrillo 0.2%, además el precio de la loseta se contrajo 0.9%.



Fuente: INEI

# Para proveedores, precios de materiales bajaron en últimos seis meses

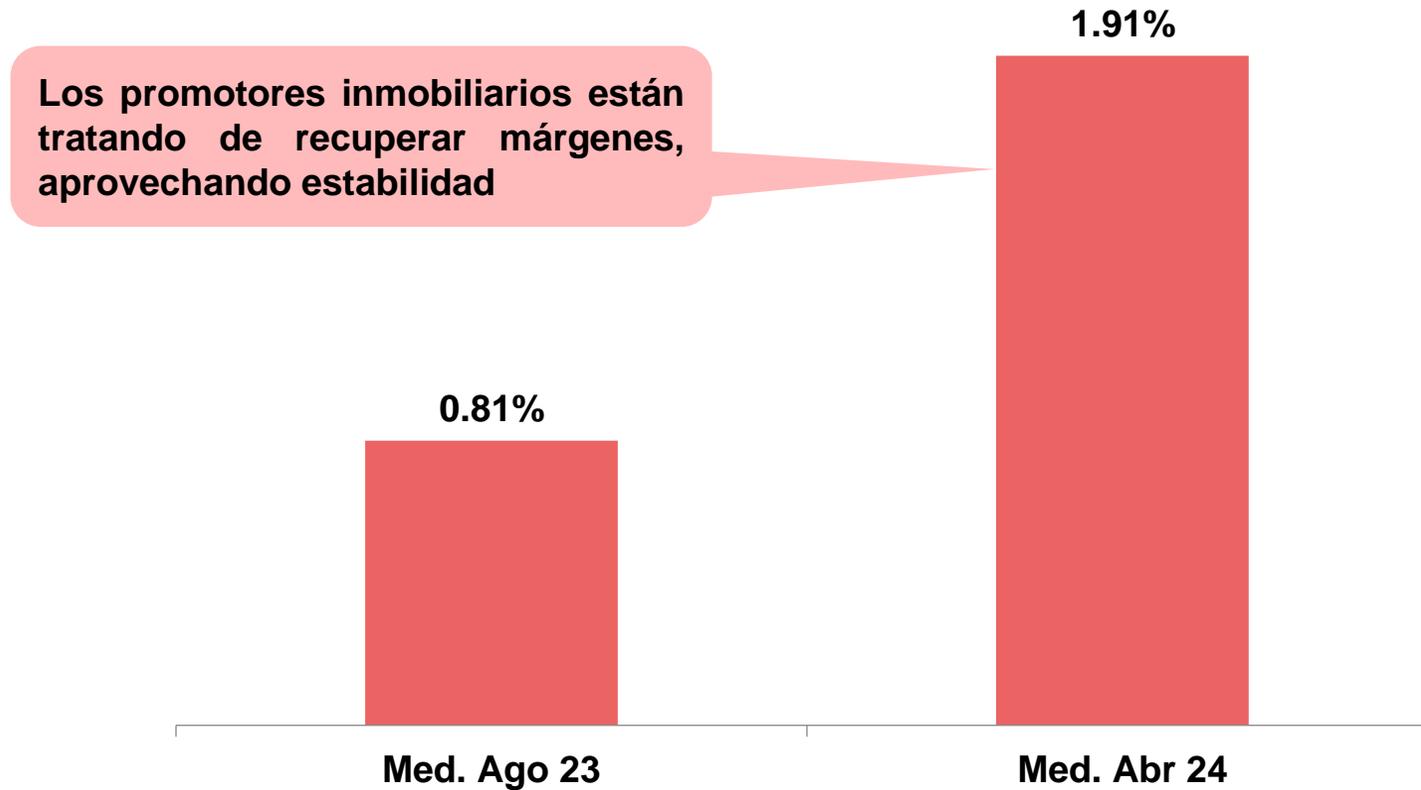
COMPARATIVO ENTRE LA SITUACIÓN ESPERADA Y LA REAL SOBRE VARIACIÓN DE PRECIOS DE MATERIALES (EN SOLES) EN LOS ÚLTIMOS SEIS MESES (OCTUBRE 2023 - MARZO 2024)



**Fuente:** CAPECO - Encuesta de Expectativas, abril 2024

# Por el contrario, precios de viviendas subieron más de lo esperado

COMPARATIVO ENTRE LA SITUACIÓN ESPERADA Y LA REAL SOBRE LA VARIACIÓN DE PRECIOS DE LAS VIVIENDAS (EN SOLES) EN LOS ÚLTIMOS SEIS MESES (OCTUBRE 2023 - MARZO 2024)

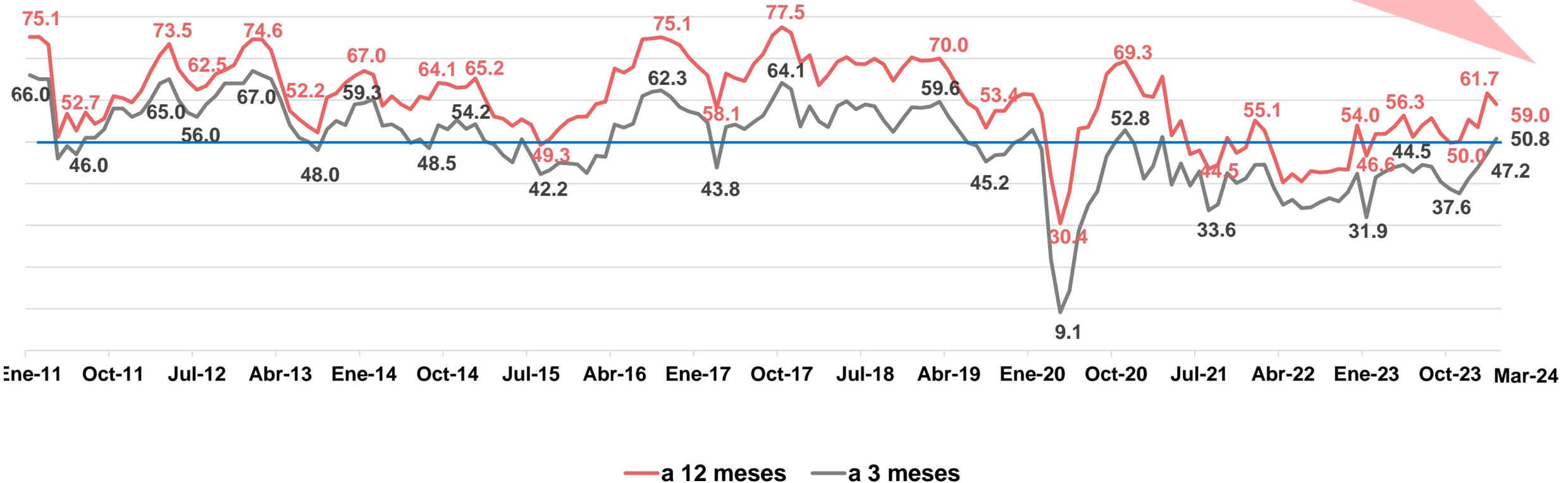


**Fuente:** CAPECO - Encuesta de Expectativas, abril 2024

# Expectativa económicas a 3 meses en escenario positivo desde marzo 2021

ÍNDICE DE EXPECTATIVAS EMPRESARIALES SOBRE LA ECONOMÍA EN EL CORTO PLAZO - ENERO 2011 A MARZO 2024

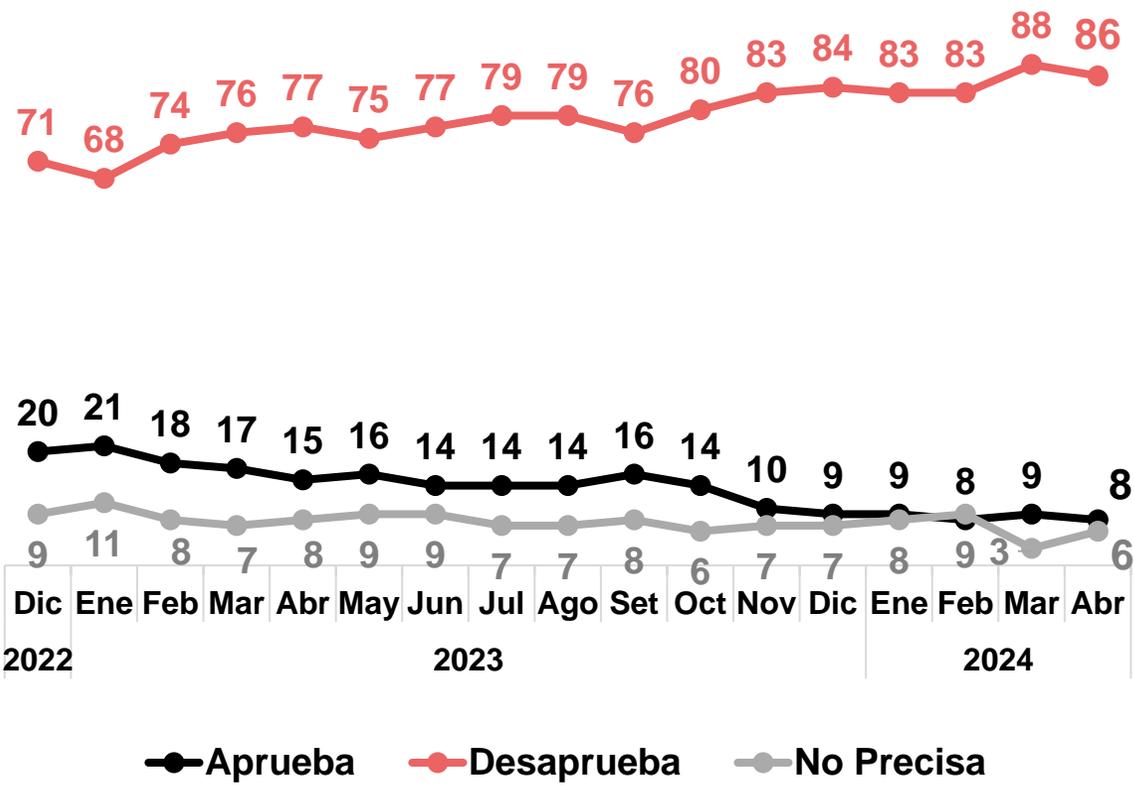
Las perspectivas económicas a doce meses cayeron 2.7 p.p. y de tres meses subió en 3.6 p.p. respecto a febrero.



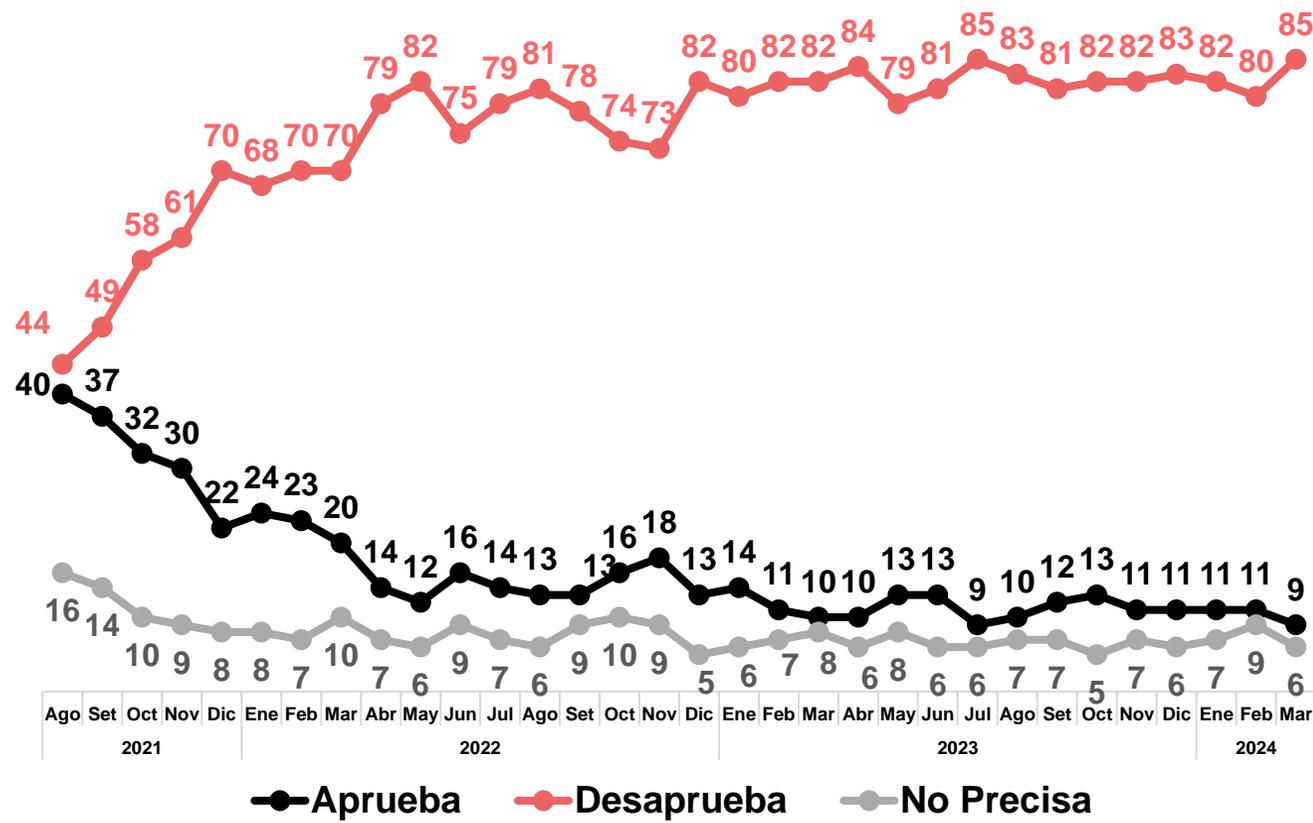
Fuente: BCRP

# Aprobación de poderes Ejecutivo y Legislativo apenas llega a un dígito

APROBACIÓN DE LA GESTIÓN DE LA PRESIDENTA BOLUARTE



APROBACIÓN DE LA GESTIÓN DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA



Fuente: IPSOS – Encuesta Nacional Urbano-Rural, Febrero 2024

# Medidas urgentes para la recuperación del sector inmobiliario

- 1 Recursos para subsidios.** En su mensaje al Congreso, el Primer Ministro ofreció entregar 160 millones para BBPs. Ello permitiría incrementar en 34.4% la colocación de créditos Mivivienda, promover casi 58 mil viviendas sociales, 50.5% que en el 2023

MONTOS DESEMBOLSADOS EN 2023 Y PRESUPUESTADOS PARA 2024 EN BBPs y BFHS

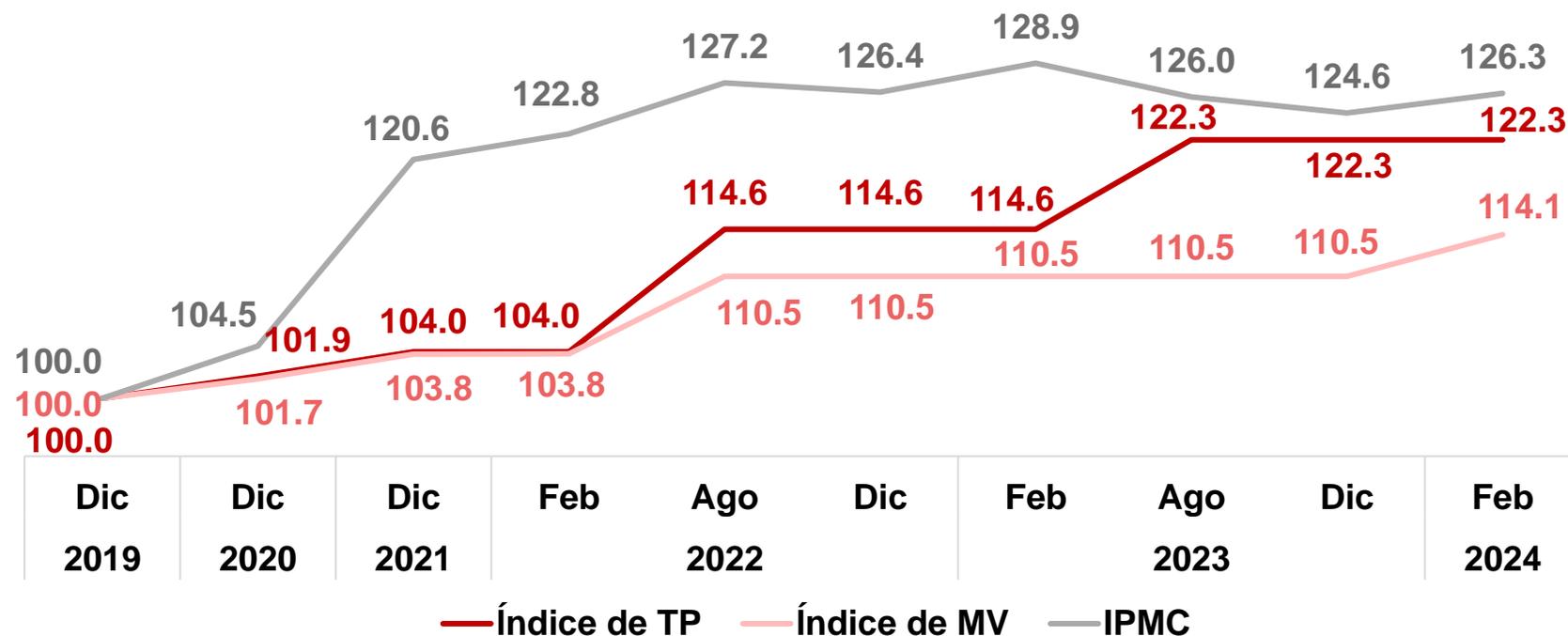
Modalidad	DESEMBOLSOS 2023		PRESUPUESTO 2024 1/		DEMANDA ADICIONAL 2/	
	S/	N°	S/	N°	S/	N°
BFH - AVN	392,802,641	9,181	453,473,746	10,121		
BFH - CSP	628,539,187	19,872	1,084,757,017	35,105		
BBP - CMV	168,547,200	9,363	91,600,000	4,580	160,000,000	8,000
<b>Total</b>	<b>1,189,889,028</b>	<b>38,416</b>	<b>1,629,830,763</b>	<b>49,806</b>	<b>160,000,000</b>	<b>8,000</b>

*Fuente:* MVCS

# Medidas urgentes para la recuperación del sector inmobiliario

- 2 **Precios de vivienda y valores de bonos.** Debe sincerarse precios máximos de viviendas sociales (reflejando el incremento de costos) y valores de BBPs y BFHs (para evitar que cuotas mensuales de crédito suban). Aumentos recientes son insuficientes y afectan sostenibilidad de mercado VIS

COMPARATIVO DE ÍNDICES DE RANGOS DE PRECIOS TP, MV Y PRECIOS DE MATERIALES DE CONTRUCCIÓN



Fuente: Mivivienda, INEI

# Medidas urgentes para la recuperación del sector inmobiliario

- 3 Conflictos con municipalidades.** MVCS debe ejercer plenamente sus competencias de ente rector en materia de desarrollo urbano, fortaleciendo el peso de sus “opiniones vinculantes”, denunciando la imposición de barreras burocráticas y otorgando incentivos a municipalidades que promuevan VIS



# Medidas urgentes para la recuperación del sector inmobiliario

- 4 Facilitación de proyectos.** MVCS debe tener mecanismo para facilitar cambios de zonificación, factibilidad de servicios y otros trámites para proyectos VIS

Ello permitirá agilizar procedimientos administrativos, hacer más previsibles los proyectos y reducir corrupción

- 5 Proyectos Techo Propio.** Para destrabar proyectos AVN con financiamiento de promotores, se necesita que COFIDE (y no el FMV) gestione los fideicomisos

Se debe trabajar con los bancos y cajas municipales para incrementar su participación en créditos para AVN y crear producto financiero para Construcción en Sitio Propio

Hay que traer nuevos actores (fondos de inversión, administradoras hipotecarias) para estimular competencia

- 6 Promoción y difusión.** Es necesaria una estrategia integral de promoción para incentivar los programas de ahorro previo y recuperar la confianza en MV y TP



# Medidas urgentes para la sostenibilidad de la inversión pública

- 1 Modificación de Reglamento de Contrataciones.** Se debe incorporar mejoras puntuales para reducir deficiencias flagrantes en la contratación de obras y consultorías. CAPECO propone modificar:
  - Los requisitos de calificación de postores, ampliando los criterios para considerar la experiencia en obras similares y reconociendo la “antigüedad de la experiencia” desde la constitución del postor
  - Los factores de evaluación de las propuestas, para evitar que se seleccione a la más económica y para incorporar algunos criterios distintos al precio al momento de la evaluación
  - La exigencia de presentar cartas fianza, permitiendo mecanismos alternativos (como la retención o el fideicomiso), la sustitución de garantías y la reducción de la garantía conforme avanza la obra
  - Los procedimientos y condiciones para el pago de valorizaciones y liquidación de obras, fijando plazos perentorios, responsabilidades funcionales y cobro de intereses por demora
  - Las condiciones en que operan las Juntas de Resolución de Disputas, estableciendo responsabilidad en caso de incumplimiento de sus decisiones o demoras en el pago de honorarios
  - Los requisitos y oportunidad para la presentación de la Póliza CAR (seguro contra todo riesgo) debido a la renuencia de las compañías de seguros de otorgarla en caso de desastre o convulsión
  - Los factores de evaluación en el caso de servicios de conservación vial, para evitar ofertas predatorias (actualmente pueden aceptarse propuestas al 80% del valor referencial)

# Medidas urgentes para la sostenibilidad de la inversión pública

- 2 Paralización de obras públicas.** Se requiere Comités Especiales entre contratante, supervisor, CGR y OSCE que emiten opiniones vinculantes

De esta manera, los funcionarios se sentirán más dispuestos a tomar decisiones y se otorgará mayor seguridad jurídica a ejecutores (sobre todo nuevos)

- 3 Retraso en pagos.** MEF debe crear un programa de regularización, incluyendo mecanismos alternativos (factoring, deuda x impuestos...)

- 4 Actualización de índices de precios.** Se requiere nueva metodología para determinar índices que elabora INEI, de forma que reflejen valores reales

CAPECO viene trabajando una propuesta para incrementar número de índices de 80 a 200



# Propuestas contrarias a la sostenibilidad de la obra pública

- Proyecto de Ley de Contraloría que pretende que diseñadores , constructores y supervisores privados sean considerados como “funcionarios públicos” va contra la lógica contractual de obras estatales y duplica función de OSCE
- Actitud de la MML frente a un nuevo fallo adverso en tribunal arbitral internacional afecta la reputación del país en lo que se refiere al cumplimiento de contratos



# Grandes desafíos para la modernización de la infraestructura pública

- La crisis sanitaria provocada por el COVID-19, el enfrentamiento político-institucional, la recurrencia de casos de corrupción, la inseguridad ciudadana y el estancamiento económico se explican en gran parte por factores vinculados a la construcción y a la gestión territorial

**La grave disfuncionalidad de las ciudades peruanas**

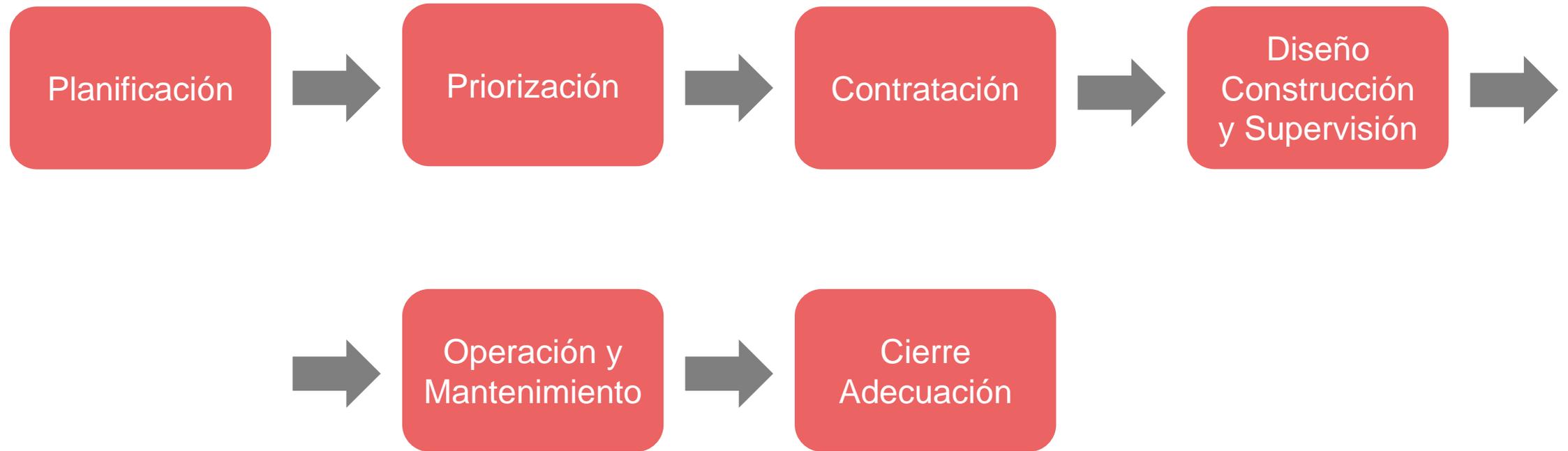
**La invasión de tierras y la construcción informal**

**El alto déficit de infraestructura**

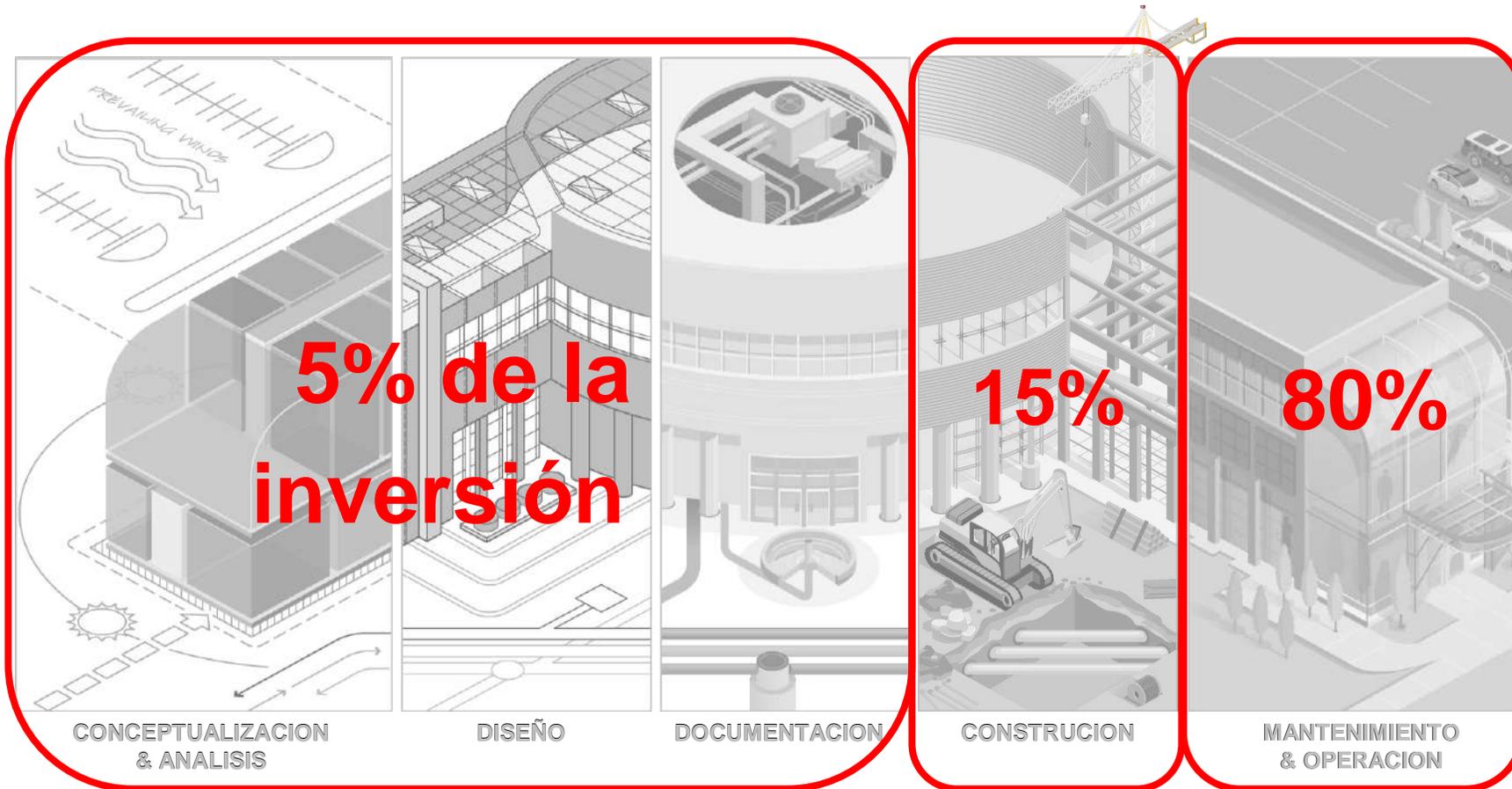
**La incapacidad estatal para proveer bienes y servicios básicos de calidad**

**La falta de mecanismos para la colaboración entre actores públicos y privados**

# Proceso de gestión de la infraestructura pública

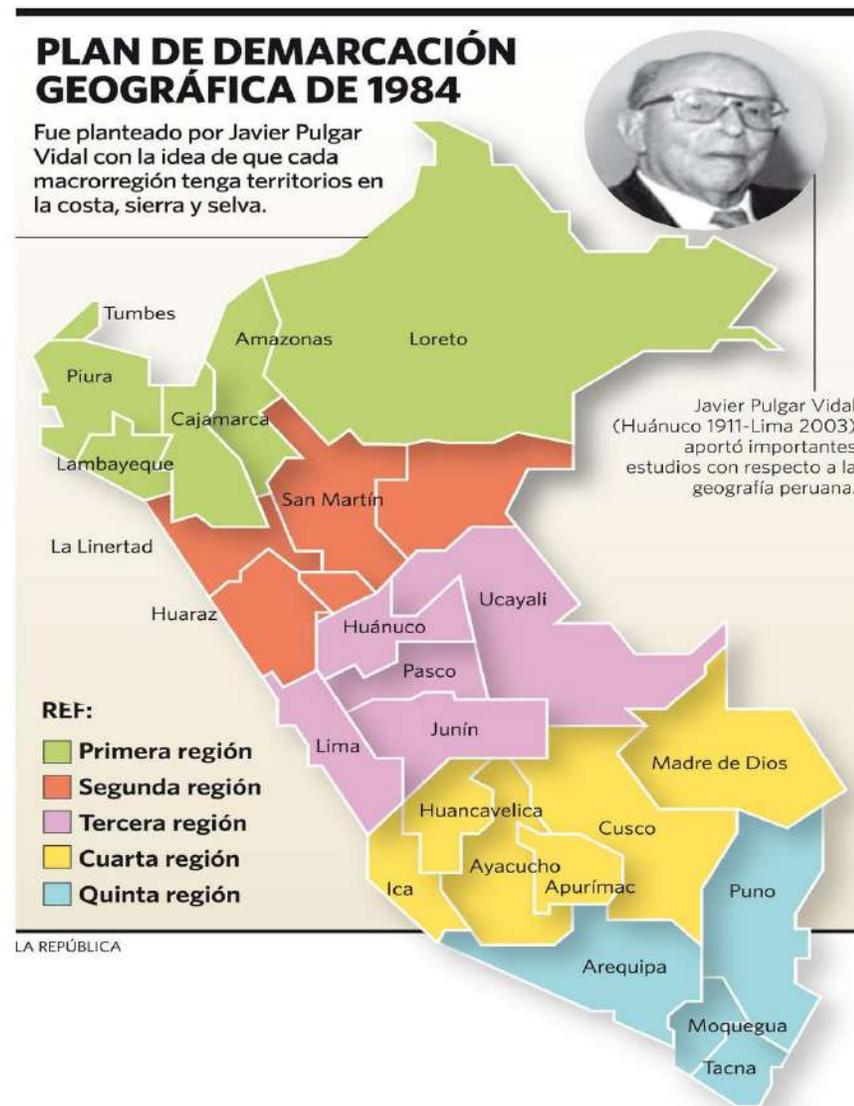


# Estructura de inversión en infraestructura



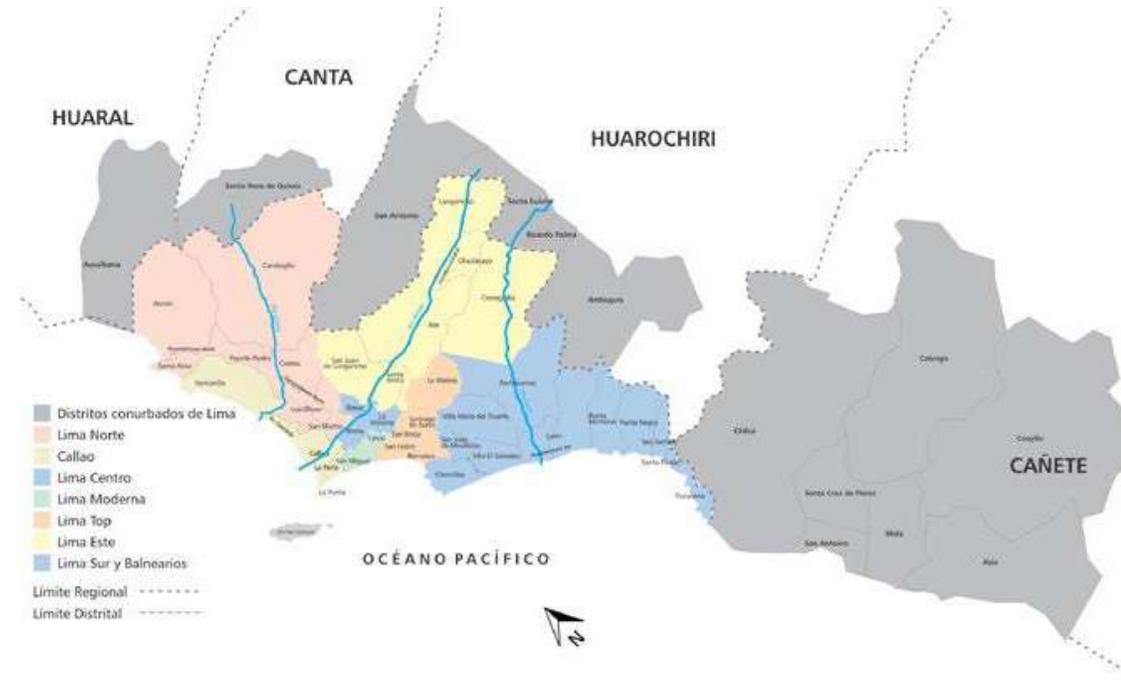
# Planificación y articulación de infraestructura y territorio

- Solo existe un Plan Nacional de Infraestructura que comprende un número pequeño de proyectos, el resto de proyectos no obedecen a ningún esquema de planificación
- Deben fortalecerse competencias del CEPLAN, para promover descentralización de la planificación territorial y la articulación de los mega-proyectos con el desarrollo territorial
- Se gana escala y coordinación en la implementación de planes y proyectos, ayudando a definir prioridades de inversión, reduciendo discrecionalidad para decidir el destino de los recursos del Estado
- Se constituirían seis Entidades Autónomas de Planeamiento Territorial, una para la Capital de la República y las otras cinco a partir de las Mancomunidades Regionales ya conformadas



# Planificación y articulación de infraestructura y territorio

- La Capital de la República deberá ser una jurisdicción de planeamiento conformada por áreas conurbadas de Lima, Callao, Huarochirí, Canta, Cañete y Huaral
- CEPLAN fijará lineamientos nacionales de desarrollo que se incorporarán a planes macro-regionales; velará por la consistencia y complementariedad de planes y evaluará su cumplimiento
- Se tendrá que fortalecer al CEPLAN, y su Consejo Directivo debe contar con representantes de la sociedad civil
- Cada entidad macro-regional tendrá un Consejo Directivo, integrado por los gobernadores (alcaldes provinciales en caso de la capital) y representantes del Gobierno Central



# Planificación y articulación de infraestructura y territorio

- Los instrumentos de planificación y gestión aprobados serán mandatorios para autoridades regionales y municipales y permitirán implementar Planes a escala departamental y municipal
- El gobierno nacional deberá financiar el funcionamiento de estas entidades, que se repagará con pequeñas tasas a los proyectos que se ejecuten en la macro-Región
- Cada entidad contará con un equipo profesional de alto nivel y contratará mediante concursos públicos, el diseño de los instrumentos de planificación y gestión
- Con este modelo de gobernanza, CEPLAN tendrá una visión integral de los desafíos y definir mejor las soluciones, además de darle continuidad a las políticas de largo plazo



Área Metropolitana de Medellín



# Priorización de proyectos de infraestructura

- Actualmente, para que un proyecto sea ejecutado, se somete a la evaluación del sistema de inversión pública (SNIP, [invierte.pe](http://invierte.pe))
- Este sistema se ha convertido en un requisito formal, no hay control sobre la idoneidad de los estudios ni evaluación durante la operación
- La decisión de priorizar un proyecto queda, en la mayoría de los casos, a la discrecionalidad de los funcionarios, lo que propicia la corrupción
- La priorización de proyectos debe definirse en Planes Regionales y Municipales de infraestructura, en los Consejos de Coordinación
- Las inversiones del gobierno nacional mediante transferencias a GR y GL deben hacerse a través de fondos concursables, que evalúen la necesidad

## La República

Yenifer Paredes, cuñada de Castillo, y Nenil Medina, alcalde de Anguía, permanecen en carceleta de Ancón II

Juez determinó 30 meses de prisión preventiva contra Yenifer Paredes y el alcalde de Anguía, José Nenil Medina Guerrero. Ambos investigados deberán ser clasificados para determinar en qué centro penitenciario deberán cumplir esta medida restrictiva.

Gustavo Adriansén es el nuevo presidente del Consejo de Ministros  
Dina Boluarte tomó juramento a nuevo gabinete ministerial



Yenifer Paredes y Nenil Medina podrían recibir 36 meses de prisión preventiva. Foto: composición de Gerson Cardozo / La República

# Priorización de proyectos de infraestructura

- Articular las inversiones en infraestructuras y servicios públicos con los objetivos de desarrollo urbano formal
- Priorizar inversión en servicios para generar oferta de vivienda, especialmente de aquella dirigida a la población de menores ingresos
- Establecer un fondo especial del presupuesto de saneamiento del MVCS para servicios de saneamiento a proyectos de vivienda social
- Facilitar el desarrollo de APPs para asegurar renovación de redes de servicios públicos
- Sincerar tarifas de saneamiento para asegurar sostenibilidad de inversiones y otorgar subsidios directos a población pobre

COSTO PROMEDIO POR CONEXIÓN DE AGUA  
Lima Metropolitana – Proyectos 2021

Nombre de los Proyectos	Inversión Total (en S/. Inc IGV)	Conexiones Agua	Costo por Conexión	Cota (msnm)
Mejoramiento de sistemas de agua potable y alcantarillado en A.H. Cerro El Agustino, frente 1 - Distrito El Agustino	51,670,381	842	<b>61,366</b>	180-350
Ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable y alcantarillado del sector Cerro La Milla - Distrito San Martín de Porres	84,725,611	1,406	<b>60,260</b>	120-240
Mejoramiento y ampliación de sistemas de agua potable y alcantarillado en sectores 273, 277, 278, 279, 280, 394 y 395 - Distrito Ventanilla	423,870,877	5,121	<b>82,771</b>	110-360
Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado en los distritos de Ate y Santa Anita	599,643,820	4,215	<b>142,264</b>	250-430
Saldo de obra del proyecto ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable y alcantarillado del Esquema Cieneguilla	34,124,861	507	<b>67,307</b>	230-550
Sectorización del sistema de agua potable y alcantarillado de la parte alta de Chorrillos: Matriz Próceres - Distrito de Chorrillos	451,680,667	6,013	<b>75,117</b>	70-240

**Fuente:** SEDAPAL

# Contratación de obras públicas

- Se necesita un marco normativo innovador que facilite la adopción de un nuevo modelo de gestión de obras estatales, así como de mecanismos de contratación y control más eficientes y transparentes
  - Certificación de entidades contratantes, buscando racionalizar la ejecución: énfasis en gobiernos regionales y provinciales
  - Reglas específicas para contratación de obras, distintas a bienes y servicios
  - Selección de proyectos por mejor desempeño en toda la vida útil y no por menor costo y plazo de construcción
  - Calificación de postores por mejor ingeniería, en vez de bajar la valla técnica
  - Estandarización de requisitos de evaluación por tipo y complejidad de obras, y no discrecionalidad de funcionarios

## El Comercio

### Gobierno de Martín Vizcarra cambió ley para favorecer a empresas chinas, según colaborador eficaz

Testimonio • Según el colaborador eficaz 08-2023, se modificó la ley de contrataciones para mantener “fuera de competencia” a constructoras locales. Esto se dio en decreto firmado por el expresidente.

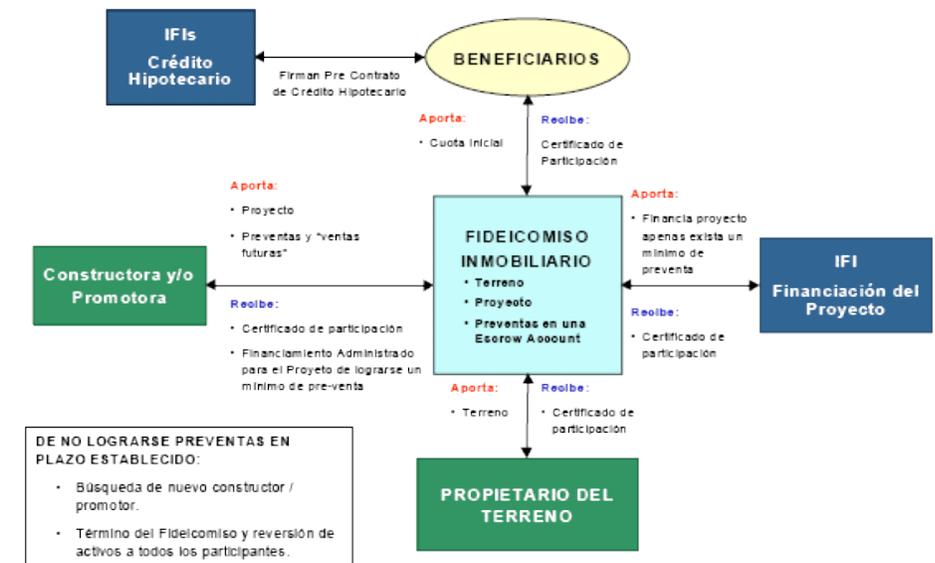


En setiembre del 2020, Vizcarra participó en la firma del contrato de Samegua, en Moquegua, junto con Xia Zhang, representante legal del Consorcio Vial Samegua. Foto: MTC / Andres Valle

# Contratación de obras públicas

- Se necesita un marco normativo innovador que facilite la adopción de un nuevo modelo de gestión de obras estatales, así como de mecanismos de contratación y control más eficientes y transparentes
  - Igualdad de condiciones entre empresas nacionales y extranjeras
  - Excepcionalidad (y no discrecionalidad) de la administración directa
  - Mecanismos alternativos de financiamiento al de fianzas: fideicomiso, fondo de garantía
  - Autonomía de Comités Especiales, con uno o dos miembros de un cuerpo de Gerentes Públicos de SERVIR y seguimiento de colegios profesionales
  - Cumplimiento de las obligaciones laborales y de seguridad y salud en el trabajo

## Fideicomiso Inmobiliario - Constitución



# Diseño, ejecución y supervisión de obras públicas

- Es indispensable adoptar nuevas herramientas para el diseño, ejecución y supervisión de obras, para hacerlos más eficientes, más predecible y menos vulnerables a la corrupción. Se propone:
  - Diseño colaborativo de proyectos, en lugar de diseño secuencial y segregado
  - Solución de controversias sin paralización de obras, en lugar de confiar solo en los arbitrajes (Juntas de Resolución)
  - Innovación tecnológica en seguimiento de obras grandes y medianas, priorizando el control concurrente en lugar del expost (tecnología BIM)
  - Validación de proyectos y obras pequeñas y por administración directa, mediante Comisiones Técnicas del CIP y CAP



# Diseño, ejecución y supervisión de obras públicas

- Se necesita un marco normativo innovador que facilite la adopción de un nuevo modelo de gestión de obras estatales, así como de mecanismos de contratación y control más eficientes y transparentes
  - Introducción de nuevos actores en proceso de gestión de infraestructura para evitar el alineamiento de intereses, por ejemplo:
    - ASBANC, para controlar emisión y vigencia de fianzas
    - Colegios profesionales, para nombrar miembros en Comités, certificar inspectores en entidades públicas y acreditar experiencia de postores
    - SUNAT, para determinación de capacidad económica de postores
    - INEI, para determinación de precios de materiales que sirvan para presupuestar



# Operación, mantenimiento y cierre de infraestructuras

- Se debe eliminar el "incentivo" perverso de preferir volver a hacer una obra que asegurar una buena operación y mantenimiento
- Es indispensable contar con entidades capacitadas para gestionar la operación y el mantenimiento de infraestructuras
- Se necesita modificar el sistema de asignación presupuestal, asegurando recursos de O&M antes de nuevas inversiones
- En el financiamiento de la O&M también debe considerarse aportes de los usuarios
- Impulsar digitalización del control de procesos
- Definir destino de infraestructura al fin del ciclo de vida



The image is a screenshot of a social media post from redBus. At the top, there is a red banner with the redBus logo on the left and the text "La manera más fácil de Comprar Pasajes de Bus" on the right. Below the banner, the main headline reads "Descubre el Reservorio de Tinajones cerca a Chiclayo". Underneath the headline, it says "Por redBus" and shows a view count of "3829". There are three social media sharing icons: Facebook, Twitter, and LinkedIn. The main image shows a person sitting on a rocky shore, looking out at a large body of water. The person is wearing a black headscarf and a patterned top. The water is a deep blue-green color. The rocks are light-colored and scattered across the foreground.

Foto: Cynthia Soberon, @cynthiasoberon

# Institucionalización del diálogo entre la sociedad y el Estado

- Se debe promover la interacción transparente e institucionalizada de los actores públicos y privados relevantes en cada sector productivo y social, para perfeccionar políticas, planes, normativas y programas estatales
- De esta manera se favorece la continuidad y legitimidad de la gestión pública, independientemente del cambio de gobierno
- Se propone modificar la LOPE para hacer obligatoria (y no facultativa, como hasta hoy) la creación de Consejos Consultivos en Ministerios y principales entidades públicas ejecutorias, con representantes de instituciones de la sociedad
- Lo mismo debe hacerse en el Congreso para la actualización de leyes y en gobiernos subnacionales



Ministerio de Vivienda.

**ECONOMÍA**

## MVCS crea Comisión Consultiva en Vivienda y Urbanismo

Comisión se instalará en un plazo no mayor a 20 días hábiles y será por 2 años.

[Compartir en Facebook](#) [Compartir en Twitter](#)

Redacción :  
**La República**  
18 Ene 2020 | 10:49 h

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) mediante Resolución Suprema publicada en el diario oficial **El Peruano**, dispone crear una Comisión Consultiva denominada "Comisión Consultiva en Vivienda y Urbanismo", la cual será dependiente del mismo ministerio.



# Reflexión final

- La contratación de obras es apenas uno de los factores relacionados con la gestión de la infraestructuras públicas en el país.
- Se necesita una agenda de reforma para abordar eficientemente las debilidades del actual modelo de gestión de infraestructura
- Para implementar esta agenda se requerirá la modificación del marco legal, normativo y administrativo que rige el desarrollo territorial, la vivienda y la construcción
- Por ello, resulta indispensable un debate amplio y transparente y un compromiso de los poderes Ejecutivo y Legislativo y de la sociedad civil, por llegar a compromisos mutuos que garanticen la continuidad y legitimidad de estas iniciativas
- Hoy que el Perú ingresa al tercer centenario de su independiencia en medio de una gran incertidumbre, es necesario entender que se trata de una tarea permanente , y que todos debemos contribuir al perfeccionamiento y sostenibilidad de las infraestructuras
- Los profesionales, trabajadores y empresarios de la construcción debemos participar activamente en este nuevo modelo.

# IEC

**Informe Económico de  
la Construcción N° 76**



---

Av. Víctor Andrés Belaunde 147  
Edificio Real 3 of. 401  
San Isidro Lima-Perú

---

+51 949 785 632  
info@capeco.org  
www.capeco.org

---

Facebook/capeco  
Linkedin/capecoperu  
Instagram/capecoperu